



**АКС Сеть по борьбе с коррупцией для Восточной
Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией

Директорат по финансам и предпринимательству
Организация экономического сотрудничества и
развития (ОЭСР)

2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France

Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19

Fax: +33 (0)1 44 30 63 07

Веб-сайт: www.oecd.org/corruption/acn

**ЧЕТВЕРТЫЙ РАУНД МОНИТОРИНГА СТАМБУЛЬСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

ТАДЖИКИСТАН

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД

В данном документе содержится промежуточный доклад о выполнении рекомендаций Четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана действий Таджикистаном, одобрен 19-ым Пленарным заседанием АКС 4 июля 2018 года.

СОДЕРЖАНИЕ

КОНТЕКСТ	3
МЕТОДОЛОГИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ОТЧЕТОВ	4
РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ	5
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ	6
Рекомендация 1: Антикоррупционная политика	6
Рекомендация 2: Проведение комплексных социологических исследований.....	9
Рекомендация 3: Участие общественности	10
Рекомендация 4: Антикоррупционное просвещение и образование	11
Рекомендация 5: Национальный совет по противодействию коррупции	14
Рекомендация 6: Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией	15
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ	17
Рекомендация 7: Добропорядочность на государственной службе.....	17
Рекомендация 8: Добропорядочность судебных органов	20
Рекомендация 9: Добропорядочность органов публичного обвинения	30
Рекомендация 10: Подотчетность и прозрачность в государственном секторе	33
Рекомендация 11: Добропорядочность в сфере государственных закупок	38
Рекомендация 12: Добропорядочность в бизнес сфере.....	43
ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ	46
Рекомендация 13: Уголовное законодательство против коррупции.....	46
Рекомендация 14: Определение «должностного лица».....	47
Рекомендация: 15: Конфискация	48
Рекомендация 16: Санкции	49
Рекомендация 17: Процедуры расследования коррупционных преступлений и уголовного преследования за их совершение.....	50
Рекомендация 18: Антикоррупционные органы уголовного правосудия	54
ГЛАВА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ КОРРУПЦИИ В ЗЕМЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ	55
Рекомендация 19: Предупреждение коррупции в земельном секторе	55

КОНТЕКСТ

Об ОЭСР

ОЭСР является форумом, в рамках которого правительства сравнивают эффективность своей политики в разных сферах, делятся опытом, определяют хорошую практику с учетом новых вызовов и поощряют принятие решений и рекомендаций, направленных на обеспечение лучшей политики для лучшей жизни граждан своих стран. Миссия ОЭСР – поощрять политику, нацеленную на улучшение экономического и социального благополучия людей во всем мире. Больше информации на www.oecd.org.

О Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Основной целью Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии, основанной в 1998 году, является поддержка стран-членов в их усилиях по предотвращению и борьбе против коррупции, обмен информацией, разработка хороших практик и координация донорской помощи в форме региональных встреч и семинаров, программ взаимного обучения и специализированных тематических проектов. Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией является частью Сети. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn.

О Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией (далее – СПД) – это субрегиональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках Сети в 2003 г. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции ООН против коррупции, других международных стандартов и передовой практики. Больше информации на www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplan.

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ОТЧЕТОВ

После принятия мониторингового отчета, оцениваемая страна предоставляет промежуточный отчет на каждом последующем пленарном заседании АКС.

Промежуточный отчет начинается с описания методологии, после чего предоставляется резюме оценки выполнения рекомендаций, которая была принята на пленарном заседании. Отчет содержит оценку выполнения каждой рекомендации, сначала предоставляя описание выполненных органами власти мер, а потом оценку АКС и экспертов.

Подготовка промежуточного отчета состоит из следующих шагов:

1. Представители страны подготавливают промежуточный отчет

В документе должна быть предоставлена информация о мерах по выполнению каждой рекомендации, а также может быть включена информация о дополнительных событиях в антикоррупционной сфере. Представители страны направляют промежуточный отчет Секретариату АКС через Национальных координаторов вместе с дополнительными материалами, такими как нормативно-правовые документы или статистические данные. Представители гражданского общества также могут направить альтернативные промежуточные отчеты.

2. Подготовка начальной оценки Секретариатом АКС и экспертами

Секретариат и эксперты, которые принимали участие в подготовке мониторинговых отчетов (или делегаты, замещающие экспертов), изучают промежуточный отчет и готовят проект оценки для пленарного заседания. Представители гражданского общества также приглашаются принять участие в оценке отчета страны.

3. Обсуждение во время пленарного заседания АКС

Секретариат АКС и эксперты обсуждают проект промежуточного отчета с оценкой во время двусторонней подготовительной встречи с представителями страны. Затем проект отчета и оценки обсуждается на пленарном заседании, во время которого утверждается оценка.

4. Завершение подготовки промежуточного отчета

После пленарного заседания Секретариат АКС добавляет окончательную оценку в промежуточный доклад с учетом обсуждения на пленарном заседании и публикует ее на сайте АКС.

РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ

19ое заседание, 3-5 июля 2018 г. Промежуточный доклад о выполнении рекомендаций четвертого раунда мониторинга Таджикистана был предоставлен Национальным координатором – Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан. Информация была изучена экспертной группой: г-н Александр Серегин, член Национального Агентства по вопросам предотвращения коррупции (Украина), г-жа Азиза Умарова, эксперт по вопросам надлежащего управления (Узбекистан), г-н Амир Оджавердиев, прокурор Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре (Азербайджан) и г-н Андрей Кухарук (Секретариат ОЭСР).

Промежуточный доклад был обсужден и утвержден на мониторинговом заседании Стамбульского плана действий Сети ОЭСР 4 июля 2018 года. Со времени отчета о мониторинге из 19 рекомендаций отмечен прогресс в выполнении 8-ми, по 11-ти рекомендациям отмечено отсутствие прогресса.

Рекомендация	Оценка прогресса
	<i>19-ое заседание</i> Июль 2018 г.
Рекомендация 1. Антикоррупционная политика	Отсутствие прогресса
Рекомендация 2. Исследования коррупции	Прогресс
Рекомендация 3. Участие общественности	Отсутствие прогресса
Рекомендация 4. Антикоррупционное просвещение и образование	Прогресс
Рекомендация 5. Национальный совет по противодействию коррупции	Прогресс
Рекомендация 6. Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией	Прогресс
Рекомендация 7. Добропорядочность на государственной службе	Отсутствие прогресса
Рекомендация 8. Добропорядочность судебных органов	Отсутствие прогресса
Рекомендация 9. Добропорядочность органов публичного обвинения	Отсутствие прогресса
Рекомендация 10. Подотчетность и прозрачность в государственном секторе	Прогресс
Рекомендация 11. Добропорядочность в сфере государственных закупок	Отсутствие прогресса
Рекомендация 12. Добропорядочность в бизнес сфере	Прогресс
Рекомендация 13. Уголовное законодательство против коррупции	Отсутствие прогресса
Рекомендация 14. Определение «должностного лица»	Отсутствие прогресса
Рекомендация 15. Конфискация	Отсутствие прогресса
Рекомендация 16. Санкции	Прогресс
Рекомендация 17. Процедуры расследования коррупционных преступлений и уголовного преследования за их совершение	Отсутствие прогресса
Рекомендация 18. Антикоррупционные органы уголовного правосудия	Прогресс
Рекомендация 19. Предупреждение коррупции в земельном секторе	Отсутствие прогресса

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ

Рекомендация 1: Антикоррупционная политика

1. Разработать очень конкретные измеряемые критерии оценки достижения целей и осуществления мер реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. и дополнить ими Стратегию, предусматривая источники информации (данных), на основе которой будет оцениваться достижение целей Стратегии, и ведомства, ответственные за сбор такой информации.
2. Обеспечить наиболее активное участие всех органов государственной власти (республиканских и местных) в разработке, осуществлении, оценке реализации антикоррупционной стратегии страны, при этом предусматривая возможность для государственных органов в течении реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. предоставлять предложения об ее изменении и дополнении.
3. Обеспечить эффективный мониторинг реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг., гарантируя, что орган, уполномоченный осуществлять функции мониторинга и контроля, имеет достаточные полномочия решать или инициировать решение проблем невыполнения или недостаточного выполнения Стратегии, необходимые ресурсы проводить качественный анализ и оценку информации о реализации Стратегии, право получить информацию, связанную с осуществлением Стратегии от всех ее исполнителей, а также, что данное право поддерживается соответствующей обязанностью исполнителей Стратегии. Также предусмотреть более регулярный мониторинг (каждые полгода), с целью оперативно реагировать на невыполнение или недостаточное выполнение Стратегии. Обеспечить, чтобы при оценке реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. (мониторинге) учитывались данные комплексного исследования характера коррупции и ее проникновения в органы государственного управления.
4. Продолжать распространение информации о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. и ее реализации, больше внимания уделяя результатам реализации Стратегии, чтобы каждый госорган-исполнитель чувствовал ответственность перед обществом, и общество знало о своем праве требовать от госорганов действенного осуществления Стратегии.
5. Продолжить усилия вовлекать гражданское общество во все связанные со Стратегией процессы: реализацию, мониторинг и контроль выполнения, анализ и обновление; стремиться к тому, чтобы эти процессы стали совместной работой государственных органов и неправительственных структур.

6. Обеспечить необходимое финансирование реализации Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг., в самой Стратегии предусматривая соответствующие средства для реализации мер, которые не могут быть осуществлены за счет бюджета государственных органов-исполнителей Стратегии (т. е. мер, непосредственно не связанных с функциями госоргана или требующих дополнительного финансирования), или обязательство всех госорганов предусмотреть соответствующее финансирование осуществления мер Стратегии в своих внутриведомственных двухгодичных планах.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) В этих целях со стороны Агентства подготавливается сравнительный анализ по оценке планов и внутриведомственных антикоррупционных программ исполнителей Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. По результатам данного анализа запланировано разработать методологию по оценке достижения целей Стратегии в августе-сентябре 2018 года.

2) Проведенный комплексный мониторинг общего состояния исполнения Стратегии показал, что все министерства, ведомства, исполнительные органы государственной власти на местах, организации и учреждения, в соответствии с п. 3 Указа Президента РТ «О Стратегии по противодействию коррупции в РТ на 2013-2020 годы» и п. 2 Плана мероприятий реализации Стратегии разработали и утвердили ведомственные (отраслевые) антикоррупционные Программы и Планы по их реализации.

Также, статья 7 закона РТ «О нормативных правовых актах» гласит:

К субъектам правотворчества относятся: народ Таджикистана, совместные заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан, министерства, государственные комитеты, органы при Президенте Республики Таджикистан, органы при Правительстве Республики Таджикистан, Национальный банк Таджикистана, Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, председатели Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, Маджлисы народных депутатов городов и районов, председатели городов и районов, органы самоуправления поселков и сел. Данная норма закона дает возможность исполнителям Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. предоставлять предложения об ее изменении и дополнении.

3) Согласно требованиям Стратегии Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ является ответственным органом за мониторинг Стратегии. За невыполнения или недостаточного выполнения Стратегии по противодействию коррупции Агентством направляется в адрес исполнителей представления или письменное указание. Кроме того, инициативой Агентства по результатам мониторинга и оценка реализации Стратегии по противодействию коррупции внесено предложение о внесении в Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан отдельную статью «За невыполнения или недостаточного выполнения стратегических программ по противодействию коррупции», которое было принята. (см. <https://rus.ozodi.org/a/29222785.html>)

4) Агентством продолжается распространение информация о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. и ее реализации. За период 2017 года сотрудники Агентства провели более 689 встречи и беседы в министерствах, ведомствах, исполнительных органах государственной власти, организациях и учреждениях и участвовали в 87 семинарах, круглых столах и тренингах. Также, информация о Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013–2020 гг. и ее реализации распространяется средствами массовых информационных (телевидение, радио, газета ит.д.) и сайтом Агентства.

Следует отметить, что Агентством по каналу «Телевидения Таджикистан» ежемесячно транслируется телевизионная программа «Весы закона». Чтобы каждый госорган-исполнитель чувствовал ответственность перед обществом, и общество знало о своем праве требовать от госорганов действенного осуществления Стратегии, начиная с февраля 2018 года в первой части программы обязательно отображается сведения по реализации Стратегии со стороны исполнителей. (см. <http://www.tvt.tj/search/node>) (см. <https://rus.ozodi.org/a/29222785.html>).

5) Рекомендация данного пункта получила свое развитие в 2017-2018 годах, в том числе, через активизацию деятельности общественных комиссиях противодействия коррупции при исполнительных органах государственной власти на местах, на 50% состоящих из представителей гражданского общества. В этом году Агентство расширила контакт и сотрудничество с различными организациями ГО, в т.ч., ОО «Предотвращение коррупции в Таджикистане», ОО «Центр по правам человека», Коалицией ОГО «Прозрачность для развития», в состав которой входит 36 общественных организаций и независимых экспертов, а также со СМИ. Начиная с апреля 2018 года, Агентством совместно с ОО «Центр по правам человека», ОО «Предотвращение коррупции в Таджикистане», Коалицией ОГО «Прозрачность для развития» и другими госорганами были проведены более трех семинаров, круглых столов и конференций в Хатлонской и Согдийской областях, а также в городе Душанбе для представителей Общественных комиссии по предупреждению коррупции при местных органах государственной власти.

6) Согласно Плана мероприятий реализации Стратегии все органы власти должны выполнять ее требования за счет своих средств, а также за счет финансовых средств партнеров и организаций, в том числе и общественных. Также, в внутриведомственных антикоррупционных программах госорганов есть отдельный раздел финансирование данных программ.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Приведенная информация, в большинстве своем, свидетельствует об активизации продолжении осуществления Таджикистаном мер, направленных на выполнение и проведение мониторинга осуществления Стратегии. Вместе с тем, целью рекомендации является усовершенствование применяемых подходов с переходом от формальных к более практическим и качественным мерам. Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в этом направлении

осуществило начальные шаги. В частности, предоставленная информация о проведенных вместе с общественностью мероприятиях образовательного характера хотя и заслуживает позитивной оценки, однако не дает оснований прийти к выводу о том, что гражданское общество становится активным и полноценным участником мониторинга и выполнения Стратегии. Позитивным шагом также является более активное информирование населения о реализации Стратегии, привлеченных к ответственности лиц за ее неисполнение. Однако, с учетом охватываемых рекомендацией вопросов, упомянутые фрагментарные позитивные изменения еще не позволяют сделать вывод о наличии прогресса.

Рекомендация 2: Проведение комплексных социологических исследований

7. Продолжить практику регулярных (с периодичностью не реже чем один раз в три года) проведения комплексных социологических исследований проникновения коррупции во все ветви власти и органы государственного управления.

8. Возобновить практику проведения секторальных исследований коррупции.

9. Использовать результаты антикоррупционных исследований в разработке антикоррупционной политики, в процессах мониторинга и оценки исполнения антикоррупционной Стратегии.

10. Обеспечить публикацию и широкое распространение результатов антикоррупционных исследований.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1)2) Центр стратегических исследований при Президенте Республики с учетом рекомендаций относительно проведения исследования каждые три года, во второй половине 2018 года планирует проведение комплексного социологического исследования по коррупционной проблематике, расширяя уже апробированную методологию исследований. В настоящее время осуществляется проработка координационных механизмов с ключевыми партнерами по проведению исследования, содержательные аспекты/ детали вопросников и схем исследования. Целевые группы: население, должностные лица, предприниматели. Репрезентативность выборки будет обеспечена охватом около 4 тыс. респондентов.

В целях проведения комплексных социологических исследований проникновения коррупции во все ветви власти и органы государственного управления Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан создана рабочая группа из числа представителей Генеральной прокуратуры, Академии наук, Таджикского национального Университета, Национального центра законодательства при Президенте РТ и Агентства от 14 мая 2018 года.

3) Как ожидается, результаты исследования будут широко представлены/ распространены в конце 2018 года с целью обеспечения вовлеченности в процессы мониторинга и оценки исполнения антикоррупционной Стратегии.

4) Планируется/предусматривается обеспечение публикации результатов исследования (ориентировочно в конце 2018 года).

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан планирует проведение комплексного социологического исследования по коррупционной проблематике во второй половине 2018 года и на момент проведения оценки прогресса осуществляет соответствующие подготовительные меры. Важно, чтобы планы по практическому использованию результатов будущего исследования для усовершенствования антикоррупционной политики, а также о распространении результатов исследований были реализованы на практике. Также получена информация о создании при Президенте Республики Таджикистан рабочей группы, которая будет заниматься вопросами исследований коррупции.

Рекомендация 3: Участие общественности

1. Продолжать оказывать содействие участию общества в борьбе с коррупцией, способствуя организации конструктивного диалога с широким спектром представителей гражданского общества на общенациональном и местном уровнях и привлекать представителей активного гражданского общества, имеющих опыт деятельности в сфере предотвращения коррупции, к участию в Национальном совете по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан.

2. Обеспечить эффективное функционирование общественных комиссий по предупреждению коррупции при всех местных органах государственной власти в части осуществления функций, ориентированных на непосредственный результат (таких как мониторинг осуществления антикоррупционной политики и антикоррупционной Стратегии, участие в контроле эффективности деятельности органов государственной власти, в том числе и ответственных за борьбу против коррупции, участие в принятии решений органами государственной власти и так далее).

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Вопрос привлечение представителей активного гражданского общества, имеющих опыт деятельности в сфере предотвращения коррупции, к участию в Национальном совете по

противодействию коррупции Республики Таджикистан будет рассмотрена на следующем заседании Совета.

2) Рекомендация данного пункта получила свое развитие в 2017-2018 годах, в том числе, через активизацию деятельности общественных комиссиях противодействия коррупции при исполнительных органах государственной власти на местах, на 50% состоящих из представителей гражданского общества. В этом году Агентство расширила контакт и сотрудничество с различными организациями ГО, в т.ч., ОО «Предотвращение коррупции в Таджикистане», ОО «Центр по правам человека», Коалицией ОГО «Прозрачность для развития», в состав которой входит 36 общественных организаций и независимых экспертов, а также со СМИ. Начиная с апреля 2018 года, Агентством совместно с ОО «Центр по правам человека», ОО «Предотвращение коррупции в Таджикистане», Коалицией ОГО «Прозрачность для развития» и другими госорганами были проведены более трех семинаров, круглых столов и конференций в Хатлонской и Согдийской областях, а также в городе Душанбе для представителей Общественных комиссии по предупреждению коррупции при местных органах государственной власти.

Также, согласно Положение «Об общественных комиссиях по предупреждению коррупции при местных органах государственной власти», Общественные комиссии осуществляют надзор за исполнением антикоррупционных стратегий. Так, как общественная комиссия на местах ответственна за контролем и периодическое рассмотрение процесса реализации плана реализации Стратегии, Программ и планов ведомственных мероприятий в исполнительных органах государственной власти, состав данных комиссии проводят проверку и анализа выполнения Стратегии и представляют годовые отчеты Национальному совету по противодействию коррупции. Если же учесть 50% представительство гражданского общества в составах Общественных комиссий всех уровней местных органов власти (всего 72 комиссии), то количество представителей гражданского общества, участвующих в реализации Стратегии, посредством данных комиссий составит гораздо более 350 человек.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Полученная информация позволяет сделать вывод о том, что повышение роли общественности в формировании и реализации антикоррупционной политики пока что находится более на стадии обсуждения, чем практических шагов.

Также из предоставленной информации, в том числе представителями общественности, видно, что работа общественных комиссий при органах государственной власти в антикоррупционной сфере пока что больше сосредоточена на обсуждениях и повышении осведомленности. Хотя эти задачи тоже являются важными, рекомендация акцентирует внимание на необходимости направленности работы комиссий на конкретный практический результат.

Рекомендация 4: Антикоррупционное просвещение и образование

1. Распространить практику стратегического планирования в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах; в основе таких мероприятий должен лежать анализ текущей ситуации.

2. Определить целевые группы, на которые будут ориентированы мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности, в том числе группы, наиболее уязвимые с точки зрения воздействия коррупции, группы, в которых риск

коррупции наиболее высок и разработать специальные программы и обращения для каждой из этих групп; упор в этих программах должен быть сделан на практические аспекты и конкретные инструменты борьбы с коррупцией и ее предупреждения, а также на права граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.

3. Разработать и провести оценку действенности и эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества.

4. Привлекать специалистов по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы, и постоянно повышать их квалификацию.

5. Разработать совместные мероприятия по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества в сотрудничестве с неправительственными организациями-партнерами.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Агентством каждые полгода составляется план проведения встреч и беседы в сфере антикоррупционного просвещения в государственных органах на основе социологического исследования по коррупционной проблематике и статистических данных по коррупционным преступлениям.

2) Согласно п. 4 План работы Национального совета по противодействию коррупции в РТ на 2018 год, предусмотрена внедрение постоянного изучения учебно-воспитательной программы по антикоррупционной тематике в учебных программах средних, средне-профессиональных учебных заведений и высших учебных заведений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, и разработка учебных пособий по противодействию коррупции в первой половине 2018 года. Планируется, что обучение в средних, средне-профессиональных учебных заведений будет проведено в сентябре этого года.

Также, во всех институтах по повышению квалификации при государственных органах и Институтом государственного управления при Президенте Республики Таджикистан разработаны специальные учебные курсы по антикоррупционной тематике.

3) Агентство во время комплексного мониторинга общего состояния исполнения Стратегии оценивает эффективность проведенных мероприятий по антикоррупционному просвещению. Кроме того согласно Методологии порядка и методики анализа деятельности (коррупционных рисков) (Постановления Правительства РТ от 28.10.2016г., №465) и закона РТ «О борьбе с коррупцией» Агентство обобщает результаты организационной и методической основ процесса оценки (анализа) рисков коррупции в министерствах, государственных комитетах, других государственных органах, местных исполнительных органах государственной власти, органах самоуправления посёлков и сёл, государственных хозяйствующих субъектах, хозяйствующих субъектах, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины, а также

некоммерческих организациях, в том числе общественных объединениях, политических партиях, международных организациях, функционирующих на территории Республики Таджикистан и об исполнении Методологии по итогам каждого года представить информацию в Правительство Республики Таджикистан. Следовательно, во время оценки коррупционных рисков анализируются и оцениваются все проведение антикоррупционные мероприятия в государственных и негосударственных органах.

4) Агентством государственной службы за период январь-март 2018 года были организованы и проведены в Институте государственного управления при Президенте Республики Таджикистан 5 курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, в которых приняли участие 340 государственных служащих, в том числе 121 женщин.

В программах данных курсов были предусмотрены антикоррупционные темы в целях антикоррупционного просвещения и повышения квалификации государственных служащих в области борьбы против коррупции.

На этих курсах в качестве лекторов были привлечены специалисты из государственных учреждений, учебных и исследовательских центров. Государственным служащим представлены темы: «Государственная политика в области информации и обеспечения информационной безопасности в Республике Таджикистан», «Этика в сфере государственного управления», «Борьба с экстремизмом и терроризмом: методы организации идеологической работы в этом направлении», «Стратегия по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы», утвержденный указом Президента Республики Таджикистан от 30 августа 2013 года, № 1504.

5) Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ в феврале 2018 года был утвержден совместный План проведения мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества с Общественной организации «Центр по правам человека» и в январе 2018 года с ОО «Предотвращение коррупции в Таджикистане».

На данный момент Агентством разработан проект Плана проведения мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества с Бюро ОБСЕ в Душанбе на второе полугодие 2018 года, которое отправлено для согласования в ОБСЕ.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

Согласно предоставленной информации, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией формирует план своих антикоррупционных образовательных мероприятий на основе результатов социологических исследований и статистики. Этот подход нельзя назвать комплексным, и он подлежит дальнейшему развитию. Кроме того, получена информация об утверждении совместных с двумя общественными организациями планов мероприятий по антикоррупционному просвещению и повышению информированности общества. Важно, чтобы упомянутые планы были реализованы на практике и подобные инициативы находили свое развитие в будущем. Также в общем сообщается о привлечении специалистов к проведению антикоррупционных образовательных мер, однако отсутствует информация об повышении их квалификации. Представители гражданского общества проинформировали об активной деятельности Агентства по проведению мероприятий по антикоррупционному образованию и повышению осведомленности населения.

Рекомендация 5: Национальный совет по противодействию коррупции

1. Обеспечить эффективную и открытую деятельность Национального совета по противодействию коррупции. Пересмотреть утвержденный состав Национального совета и процедуру его формирования с целью вовлечения в него представителей общественности, принимающей активное участие в предотвращении коррупции. Обеспечить своевременную публикацию протоколов заседаний и принятых на них решений. Нарботать механизм исполнения решений Национального совета, и контроля этого процесса.
2. Предусмотреть постоянный специальный секретариат Национального совета по противодействию коррупции с сотрудниками, специализирующимися на вопросах противодействия коррупции. Рассмотреть возможность возложения функций секретариата на Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) 20 декабря 2017 году было проведено очередное заседание Национального совета по противодействию коррупции, в котором рассматривался вопрос о возложения функции секретариата на Агентство. По итогам заседания было принято решения Нацсовета об улучшения деятельности секретаря совета и через СМИ показывать порядок деятельности совета и принимаемые ею решения.

Информация о данном заседании, как и прежде, была освещена по всем государственным каналам телевидению и некоторым СМИ, размещена на сайте, в том числе <http://anticorruption.tj/index.php/tj/mu-ovimat-bo-karupsiya>.

Процесс реализации решений Совета находится под контролем секретаря Совета, и по результатам каждого квартала представляется краткий доклад Председателю Совета. На очередном заседании совета планируется возложения функций секретариата на Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

Согласно полученной информации, состав Национального Совета не обновлялся и никаких изменений относительно порядка его формирования не произошло. В декабре 2017 года состоялось заседание Национального Совета, на котором обсуждался вопрос улучшения работы его Секретариата и возможность возложения его функций на Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Принятое по этому вопросу решение говорит о необходимости улучшения работы Секретариата и повышения прозрачности работы Национального Совета, в том числе путем своевременного обнародования принятых им решений. Однако, обнародованная информация про это заседание

по-прежнему общая, принятый План мероприятий Национального Совета, а также протокол заседания или детальный и исчерпывающий перечень принятых на заседании решений не был обнародован. Факт рассмотрения проблемных вопросов деятельности Секретариата Национального Совета позволяет прийти к выводу о наличии незначительного прогресса.

Рекомендация 6: Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией

- 1. Продолжить развивать и укреплять функции по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, обеспечивая более весомую часть ресурсов, выделяемую для этого направления деятельности Агентства.**
- 2. Продолжить специализацию сотрудников по предотвращению коррупции Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.**
- 3. Обеспечить действенное координирование деятельности сотрудников (структурных подразделений) предотвращения коррупции региональных офисов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.**
- 4. Обеспечить действенное координирование деятельности специалистов (структурных подразделений) предотвращения коррупции других органов государственной власти.**

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Следует отметить, что Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией финансируется за счет государственного бюджета и объем финансирования деятельности растет с каждым годом.

В 2017г. – 18757573 с.

В 2018г. – 20112950 с.

В целях укрепления функции по предотвращению коррупции в Агентстве была создана Главная управления профилактики коррупции в 2014 году, которая состоит из 3 управления и 22 сотрудников (еще 22 сотрудников при управлениях ГБАО, Хатлонской и Согдийской областях, г. Душанбе и региональных отделах).

Кроме того, в целях увеличения полномочия Агентства по предотвращению коррупции в Закон РТ «О борьбе с коррупцией» было внесено дополнения (30 мая 2017 года, №1440). В виду этих дополнений Агентство обобщает результаты организационной и методической основ процесса оценки (анализа) рисков коррупции в министерствах, государственных комитетах, других государственных органах,

местных исполнительных органах государственной власти, органах самоуправления посёлков и сёл, государственных хозяйствующих субъектах, хозяйствующих субъектах, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины, а также некоммерческих организациях, в том числе общественных объединениях, политических партиях, международных организациях, функционирующих на территории Республики Таджикистан и об исполнении Методологии по итогам каждого года представить информацию в Правительство Республики Таджикистан.

2) Для повышения уровня знаний работников Агентства каждую неделю по пятницам с привлечением учёных, квалифицированных сотрудников правоохранительных органов и органов государственной власти проводятся занятия и по итогам года оцениваются уровень знания персонала.

В тоже время в 2017 году 28 и за полгода 2018 года 18 сотрудники Агентства были направлены на изучения опыта других стран по предупреждению коррупции.

Также Агентство в сотрудничестве с международными и гражданскими партнерами регулярно проводить тренинги для сотрудников Главного управления профилактики коррупции и отделов и отделений профилактики на местах (5 тренинга в 2017 году и за отчетный период 3 семинара).

3) Главное управление профилактики коррупции в целях координации деятельности сотрудников предотвращения коррупции региональных офисов Агентства, ежеквартально проводить заседания и встречи с работниками структурных подразделений на местах. Все Планы работы и проводимых антикоррупционных мероприятий изначально согласовываются с руководством управлением и в конце месяца, анализируется выполненная работа на основе представляемых отчетов. Также специалисты региональных офисов Агентства по предотвращению коррупции включаются в состав мониторинговых групп для проведения совместного комплексного мониторинга состояния исполнения Стратегии.

Кроме того, каждые полгода сотрудники Главного управления профилактики коррупции в целях улучшения опыта и навыков оказывают практическую помощь сотрудникам нижестоящих подразделений с выездом на местах.

4) В исполнении 1-го пункта Плана реализаций Стратегии по противодействию коррупции в РТ на 2013-2020 гг. и план работы НацСовета на 2018 год в министерствах, ведомствах и местных исполнительных органах государственной власти были созданы подразделения внутреннего контроля или рабочая единица по вопросам предупреждения коррупции. Постоянной задачей службы внутреннего контроля и уполномоченного по профилактике коррупции является, проведение анализа рисков коррупции, мониторинг внутриведомственной программы и антикоррупционных планов мероприятий, конфликт интересов, инициировать соответствующие меры по борьбе с коррупцией внутри органа власти и предлагать меры по устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупционных ситуаций, а также обеспечивать их осуществление. После создания этих подразделений сотрудничество Агентства с государственными органами в сфере противодействия коррупции стало еще теснее.

Также, нужно отметить, что 25 ноября 2015 года при Агентстве создан Координационный совет органов по борьбе с коррупцией под председательством Директора Агентства.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

Предоставленная информация, как Правительством, так и представителями гражданского общества, лишь в общих чертах указывает на усиление превентивного потенциала Агентства по

государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Также указано об повышении уровня финансирования Агентства, которое приблизительно соразмерно уровню инфляции в стране в 2017 году, составившем 6,7%¹.

Сотрудники Агентства, ответственные за предупреждение коррупции, проходя тренинги и изучают опыт других стран. Центральный офис Агентства также предоставляет методическую помощь представителям превентивных подразделений региональных офисов Агентства.

Предоставленная информация не указывает каким именно образом улучшилась на практике координирующая роль Агентства по отношению к другим органам власти.

ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Рекомендация 7: Добропорядочность на государственной службе

1. Реформировать систему разграничения политических и профессиональных должностей в государственной службе.
2. Сократить исключения из конкурсов при приеме на службу, внедрить обязательное тестирование для обеспечения объективности, и обеспечить прозрачность при выделении дополнительной оплаты госслужащим.
3. Системно изложить правовое регулирование в сфере конфликта интересов на государственной службе. Кроме того, доработать с целью расширения в Законе следующие определения: конфликт интересов, государственный интерес, личный интерес.
4. Предусмотреть в законе декларирование личных интересов всеми должностными лицами, в том числе политическими государственными служащими, а также конкретные процедуры для исключения личных интересов из процесса принятия решений, и определить процедуры для разрешения случаев возникновения конфликта интересов или обвинений в совершении конфликта интересов.
5. Размещать в открытом доступе представленные декларации активов, особенно политиков и высших государственных должностных лиц, разработать механизм постоянного контроля над своевременным представлением деклараций, полнотой и достоверностью представленных данных. Ввести декларирование личных (частных) интересов. Расширить требования по заполнению деклараций доходов и имущества на супругов и детей должностных лиц; усовершенствовать имеющиеся формы деклараций с учетом перехода в электронный формат процесса декларирования в будущем.
6. Унифицировать подход к обучению по этике с возможной сертификацией, и включить в него вопросы конфликта интересов и защиты прав информаторов. Опубликовать, усовершенствовать содержание и обеспечить эффективное применение кодексов этики для

¹ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20180614/v-mae-v-tadzhikistane-zafiksirovan-sutshestvennii-rost-tsen>

отраслей с высоким риском коррупции, обеспечить гармонизацию и методическую поддержку деятельности комиссий по этике.

7. Организовать сбор и анализ статистики по всем вопросам предупреждения коррупции на государственной службе.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) В целях упорядочения государственных должностей, реализации эффективного механизма установлено четкое разграничение между государственными должностями государственной власти (не являются государственными служащими), политическими должностями государственной службы и административными должностями государственной службы.

Данное разграничение предусматривается указом Президента Республики Таджикистан от 15 августа 2016 года, №737 «О Реестре государственных должностей Республики Таджикистан (в новой редакции).

Закон определяет четкий перечень государственных должностей государственной власти и политических должностей.

В настоящий момент изучается опыт других государств по вопросам разграничения политических и административных должностей, по результатам которого будут представлены предложения Агентства государственной службы по вопросам упорядочения этих должностей.

2) Назначение административных государственных служащих на административные должности государственной службы вне конкурса с соблюдением квалификационных требований осуществляется согласно требованиям нормативных правовых актов республики.

Согласно пункту 36 Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы, которое утверждено указом Президента Республики Таджикистан от 10 марта 2016 года, №647 для определения уровня знаний и профессиональной подготовки кандидатов можно использовать предварительную проверку (написание письменной работы, тестирование).

Во исполнение данного пункта в 2017 году при проведении конкурса для обеспечения объективности в Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, в местном исполнительном органе государственной власти города Душанбе было проведено тестирование. В Счетной палате, Комитете по местному развитию, Министерстве юстиции, Министерстве финансов, Государственном комитете по земельному управлению и геодезии и Налоговом комитете были организованы письменные работы.

Также в первом квартале 2018 года в местном исполнительном органе государственной власти города Душанбе было проведено тестирование, а в Министерстве энергетики и водных ресурсов и Налоговом комитете были организованы письменные работы.

Государственным служащим административных должностей государственной службы в дополнение к Единой тарифной сетке производятся выплаты, установленные законодательством Республики Таджикистан.

3) Для предотвращения и разрешения конфликтов интересов на государственной службе разработаны и действуют правовые механизмы.

В настоящее время регулирование вопроса конфликта интересов осуществляется в рамках Трудового кодекса Республики Таджикистан (ст.19), Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» (ст.ст.15, 16, 28, 30, 31), Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» (ст.ст.9, 10), Правил проведения ротации (перемещения) руководящих кадров государственной службы Республики Таджикистан, утвержденными указом Президента Республики Таджикистан от 26 мая 2011 года, №1074, Кодекса этики государственного служащего Республики Таджикистан (указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 2015 года, №951) и др. нормативными правовыми актами.

Также, в целях реализации данной рекомендации Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ разработан проект закона РТ «О профилактике конфликта интересов на государственной службе», который находится на стадии согласования с министерствами и ведомствами.

4) В данный момент проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон «О борьбе с коррупцией» (статья 8 меры финансового контроля) находится на рассмотрение Правительство республики.

5) Данные вопросы будут рассматриваются после принятия проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», который находится на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2017, №02-2054.

7) По вопросам сбора и анализа статистики по всем вопросам предупреждения коррупции, в том числе на государственной службе Агентство государственной службы намерено организовать мониторинг вопроса о положении привлечения к дисциплинарной ответственности за нарушение требований статьи 62 Трудового кодекса Республики Таджикистан, статьи 32 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» и этических правил.

В 2016 году 36 госслужащих госорганов были привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение этических правил, в том числе 34 государственным служащим объявлены выговор и строгий выговор, переведены на низшую должность и 2 государственные служащие освобождены от занимаемой должности.

В первом полугодии 2017 года 4 госслужащих госорганов были привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение этических правил и объявлены выговор.

Мониторинг данного вопроса за 2017 год и первый квартал 2018 года намечается провести до конца июля 2018 года.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

1) В части усовершенствования разграничения политических и государственных служащих никаких изменений не состоялось, изучается международный опыт

- 2) Существенных изменений в части приема на службу и оплаты труда не произошло за исключением проведения тестирования в нескольких органах, что не является системным
- 3) Со времени проведения мониторинга изменений не произошло, проект законодательных изменений относительно регулирования конфликта интересов находится на согласовании с министерствами и ведомствами
- 4) Касательно декларирования и разрешения конфликта интересов, согласно предоставленной информации разработан соответствующий законопроект, который находится на рассмотрении Правительства
- 5) По поводу подачи, обнародования и проверки деклараций активов государственными должностными лицами получена информация о законопроекте, который с декабря 2017 года находится на рассмотрении Правительства
- 6) Информации о мерах, направленных на выполнение части рекомендации относительно профессиональной этики государственных служащих не предоставлено
- 7) Мониторинг данных планируется провести до конца июля 2018 года, однако нету данных о том, каких именно данных будет касаться мониторинг.

Рекомендация 8: Добропорядочность судебных органов

1. **Реформировать Квалификационную коллегию судей путем превращения ее в отдельный независимый орган судебной ветви власти, обеспечить ее открытую и прозрачную деятельность, привлекать общественность к ее работе.**
2. **Предусмотреть правило о церемониальной роли субъектов назначения и увольнения судей на основании решений Квалификационной коллегии судей.**
3. **Наделить Квалификационную коллегию судей правом самостоятельного принятия решений о возбуждении дисциплинарных дел и проведении квалификационной аттестации судей, в том числе с целью перевода судьи в высший суд.**
4. **Внедрить прозрачный механизм конкурсного отбора на должность судей, с обеспечением объективной оценки знаний и умений кандидатов.**
5. **Публиковать информацию об имеющихся вакансиях на должность судьи всех уровней, а также о дате и условиях проведения конкурса на официальной web-странице Квалификационной коллегии судей в сети Интернет.**
6. **Предусмотреть и обеспечить применение на практике положения об автоматическом продлении трудового договора судьи на новый десятилетний срок, если судья исполнял добросовестно свои обязанности.**

7. **Внедрить обязательную публикацию решений и постановлений Пленумов Верховного суда и Высшего экономического суда.**
8. **Внедрить механизм рассмотрения дел в суде с соблюдением принципа их автоматического случайного распределения.**
9. **Публиковать информацию о расписании дел на web-страницах судов в сети Интернет.**
10. **Уточнить основания для ротации судей, а также несоответствия судьи занимаемой должности и нарушения судьей трудового законодательства как оснований для отзыва и увольнения судьи.**
11. **Предусмотреть правило о возможности отзыва и освобождения судьи в связи с реорганизацией судов только в случае отказа судьи от перевода на работу в другой суд при наличии вакансий.**
12. **Обеспечить системную работу по предоставлению консультаций, анализу практики и рассмотрению проблемных вопросов, связанных с применением правил профессиональной этики для судей.**
13. **Обеспечить самоуправляемость адвокатуры, лишить Министерство юстиции полномочий в области аттестации адвокатов.**

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) В этой связи, следует отметить, что после упразднения Указом Президента Республики Таджикистан от 9 июня 2016 года, №698 Совета юстиции Республики Таджикистан, и внесения изменений и дополнений в конституционный Закон «О судах Республики Таджикистан», полномочия Совета юстиции по организационному, материально-техническому обеспечению судов, подбору и подготовке кандидатов на должность судьи, повышению квалификации судей и работников аппарата судов возложены соответственно на Верховный Суд и Высший Экономический суд.

Кроме того, были внесены существенные изменения и дополнения в главу 11 данного конституционного Закона, в котором регламентированы, в частности, вопросы образования, компетенции, порядок работы Квалификационной коллегии судей, принятие ею заключений и решений.

Так, в соответствии со статьей 111 конституционного Закона, в целях расширения демократических начал в подборе кадров, усиления гарантий независимости судей, обеспечения выдвижения достойных кандидатов в судьи, вместо трех Квалификационных коллегий образована единая Квалификационная коллегия судей Республики Таджикистан, в компетенцию которой согласно статьи 113 конституционного Закона, входят дача заключений о рекомендации впервые выдвигаемого кандидата на должность судьи, о соответствии судьи для избрания или назначения в

вышестоящий суд, об отзыве и освобождении судьи, рассмотрение вопроса дисциплинарной ответственности судей республики и другие.

Согласно статье 112 конституционного Закона состав Квалификационной коллегии судей избирается на конференции судей судов республики в составе председателя, заместителя председателя и 11 членов.

Для избрания членов Квалификационной коллегии судей председатель общественного объединения «Ассоциация судей Республики Таджикистан», образованного в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, созывает конференцию судей судов Республики Таджикистан.

Конференция судей, созванная для избрания членов Квалификационной коллегии судей, считается состоявшейся в том случае, если в ней приняли участие не менее двух третей судей Республики Таджикистан.

Судья считается избранным в члены Квалификационной коллегии судей в случае, если он получил более половины голосов судей, принявших участие в голосовании.

Председатель Ассоциации судей Республики Таджикистан созывает первое заседание Квалификационной коллегии судей, где большинством голосов из числа её членов путем открытого либо тайного голосования избираются председатель и заместитель председателя Квалификационной коллегии судей.

Квалификационная коллегия судей действует самостоятельно, с местонахождением в городе Душанбе.

В соответствии со статьей 113 конституционного Закона, Квалификационная коллегия судей вправе для исполнения своих полномочий потребовать у председателей судов, от государственных органов, организаций и должностных лиц необходимые сведения.

Квалификационная коллегия судей обязана защищать права и законные интересы судей и требовать от государственных органов, предприятий, учреждений, других организаций и должностных лиц ответ на обращение.

Согласно статье 118 конституционного Закона заседание Квалификационной коллегии проводится открыто.

На заседание Квалификационной коллегии судей могут быть приглашены председатели соответствующих судов.

Рассмотрение вопросов, подлежащих решению на заседании Квалификационной коллегии, начинается докладом председателя или члена коллегии, который предварительно изучил представление и иные, поступившие на рассмотрение коллегии, материалы. После этого заслушиваются лица, приглашенные на заседание коллегии, исследуются необходимые документы.

В соответствии со статьей 121 конституционного Закона заключение и решение Квалификационной коллегии судей принимаются большинством голосов членов коллегии, участвующих в ее заседании.

Заключение или решение Квалификационной коллегии излагается в письменной форме и должно содержать дату и место его вынесения, состав коллегии, мотивы принятого решения.

Решение и заключение Квалификационной коллегии судей могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Таджикистан в течение 10 дней со дня их вручения.

2) По пункту 2 данных Рекомендаций сообщаем, что согласно статьям 56 и 86 Конституции Республики Таджикистан избрание и отзыв председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда Республики Таджикистан входит в компетенцию Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Судьи Военного суда, судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, городов и районов, судьи Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом Республики Таджикистан в порядке, установленном конституционным законом.

Что касается Квалификационной коллегии судей, то она выдает заключения о соответствии для избрания или назначения на должность заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Таджикистан, Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, председателей, заместителей председателей и судей Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе.

Кроме того, Квалификационная коллегия согласно статье 113 конституционного Закона:

- проводит квалификационную аттестацию судей республики;
- выдает по представлению Председателя Верховного Суда Республики Таджикистан заключение о присвоении квалификационных классов судьям Верховного Суда Республики Таджикистан, председателям, заместителям председателей, судьям Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов;
- выдает по представлению Председателя Высшего Экономического суда Республики Таджикистан заключение о присвоении квалификационных классов судьям Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, председателям, заместителям председателей и судьям Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе;
- выдает заключение об отзыве и освобождении судей Верховного Суда Республики Таджикистан, председателей, заместителей председателей и судей Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов;
- выдает заключение об отзыве и освобождении судей Высшего Экономического суда Республики Таджикистан, председателей, заместителей председателей и судей Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе;

3) По пункту 3 Рекомендации следует отметить, что судья привлекается к дисциплинарной ответственности согласно статье 123 конституционного Закона.

Также, Квалификационная коллегия судей согласно статье 127 конституционного Закона применяет следующие дисциплинарные наказания:

- замечание;

- выговор.

При наложении дисциплинарного взыскания учитывается характер нарушения и его последствия, тяжесть проступка, личность судьи, степень его вины.

Согласно статье 114 конституционного Закона, квалификационная аттестация судей проводится квалификационной коллегией судей с целью оценки профессиональной, деятельности судей, стимулирования их заинтересованности в повышении профессионального уровня, а также их ответственности в соблюдении Конституции Республики Таджикистан и законов при рассмотрении дел. Форма проведения квалификационной аттестации судей определяется квалификационной коллегией судей.

Квалификационная аттестация судей проводится в следующих случаях:

- при присвоении квалификационных классов;
- при избрании и назначении судьи в вышестоящий суд;
- при избрании и назначении судьи на новый срок полномочий;

при возникновении необходимости для определения соответствия судьи занимаемой должности.

4) По пунктам 4 и 5 Рекомендации, следует отметить, что ответственный характер выполняемых судами задач, обуславливает повышенные требования к лицам, которым доверяется судебная власть, то есть судьям, осуществляющим её на профессиональной основе.

Согласно статье 13 конституционного Закона Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан», судьями являются лица, наделенные компетенцией на осуществление правосудия, в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, настоящим конституционным Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Лицо, - имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее юридическое образование, владеющее государственным языком, имеющее профессиональный стаж работы не менее 3 лет имеет право сдавать экзамен.

Согласно статье 107 конституционного Закона, по совместному представлению Председателя Верховного Суда Республики Таджикистан и Председателя Высшего Экономического суда Республики Таджикистан Президентом Республики Таджикистан создается Единая экзаменационная комиссия для кандидатов на должность судьи и судей - стажеров и утверждается её состав и Положение.

Порядок создания Единой экзаменационной комиссии, полномочия, организация, обеспечение ее деятельности, а также порядок проведения экзаменов регламентированы в Положении о Единой экзаменационной комиссии.

В состав Единой экзаменационной комиссии входят:

- Помощник Президента Республики Таджикистан по кадровым вопросам;
- Заместитель Председателя Верховного Суда Республики Таджикистан;

- Заместитель Председателя Высшего Экономического суда Республики Таджикистан;
- Заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан;
- Заместитель Директора Агентства государственной службе при Президенте Республики Таджикистан;
- Заместитель Директора Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан;
- Представитель Таджикского Национального Университета.

В соответствии с Положением о Единой экзаменационной комиссии для кандидатов на должность судьи и судей-стажеров, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан 5 апреля 2017 года, №866, на основании совместного распоряжения Председателей Верховного Суда и Высшего Экономического суда создаётся комиссия по приему документов на должность судей-стажеров.

В республиканских средствах массовой информации, и на Веб-сайтах Верховного Суда и Высшего Экономического суда публикуются объявления о проведении конкурса на должность судьи-стажера.

Деятельность комиссии по приему документов на должность судьи-стажера является открытой, с допуском представителей общественности и СМИ.

После проведения соответствующей проверки, не позднее 5 дней до проведения экзаменов, Председатели Верховного Суда и Высшего Экономического суда утверждают список кандидатов, имеющих право сдавать экзамены, который подлежит публикации на Веб-сайтах Верховного Суда и Высшего Экономического суда.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе.

Дата проведения экзаменов публикуется на Веб-сайтах Верховного Суда и Высшего Экономического суда.

Во время проведения экзамена на должность судьи-стажера, могут участвовать представители СМИ, ход проведения экзаменов в реальном режиме отображается на мониторах, установленных в здании, в котором проводится экзамен.

По представлению экзаменационной комиссии для кандидатов на должность судьи и судей - стажеров, лица, впервые представляемые на должность судьи, могут в течение года отработать в качестве судьи - стажера и этот срок входит в их профессиональный стаж работы.

Кандидат, успешно сдавший экзамен, назначается Председателем Верховного Суда на должность стажера-судьи.

Судья-стажер при исполнении своих полномочий во внеслужебных отношениях также должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Стажировка судьи состоит из двух частей. Это обучение на курсах повышения квалификации Учебного центра судей при Верховном Суде, где для них разработана специальная программа по

повышению уровня знаний, в частности, по уголовным, гражданским, семейным, трудовым, жилищным, земельным делам, и делам об административных правонарушениях.

По результатам прохождения стажировки судьи-стажеры сдают экзамен, результаты которого действительны в течение трех лет.

Судьи-стажеры, прошедшие годичное обучение, зачисляются в резерв кандидатов на должность судьи.

6) Согласно статье 84 Конституции Республики Таджикистан срок полномочий судей 10 лет.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституционного закона Республики Таджикистан, при избрании либо назначении судьи в период его полномочий из одного суда в другой, десятилетний срок его полномочий исчисляется со дня нового избрания или назначения.

Вопросы дальнейшего укрепления судебной власти, усовершенствования судебной системы, повышения роли суда в защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению законности и справедливости находятся под пристальным вниманием государства.

7) Что касается пункта 7 о внедрении обязательной публикации решений и постановлений Пленумов Верховного суда и Высшего экономического суда, следует отметить, что в постановления Пленума Верховного суда Республики Таджикистан публикуются в бюллетене Верховного Суда. После решения некоторых организационных вопросов во втором полугодии 2018 года они будут опубликованы на веб-сайте Верховного Суда.

А по поводу публикации самих судебных решений, то это вопрос времени.

Отсутствие публикаций судебных актов на сайтах судов на сегодняшний день связано с организационными, материально-техническими проблемами.

Вместе с тем, в рамках проекта ПРООН в Республике Таджикистан «Доступ к судебной информации» разработан Рабочий план на 2018-2019 годы, в котором наряду с другими опросами предусмотрено обеспечение оборудованием Пресс-центра Верховного Суда и нижестоящих судов, разработка проекта Закона «Об открытости судебной информации», которым регулируются отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, а также форме предоставления данной информации.

Верховный Суд, с целью изучения эффективности деятельности имеющихся веб-сайтов провёл мониторинг, в ходе которого было установлено, что из 76 судов республики, вебсайты имеются в 50 из них. На местах, сталкиваются с определенными трудностями, связанными с отсутствием материально-технической базы.

Новый Проект «Доступ к судебной информации» и подготовленный для его реализации Рабочий План, несомненно окажет содействие поэтапному развитию электронной системы делопроизводства в судах, совершенствованию уровня знаний ответственных за веб-сайты сотрудников в области использования коммуникационных технологий, введения правовой информации в веб-сайты, работе со средствами массовой информации, создаст условия для доступа к судебным актам в электронном виде.

8) Согласно требованиям статей 77, 83 конституционного Закона распределение дел между судьями в установленном порядке возложено на председателей областных, городских и районных судов с учетом нагрузки судей, их опыта и квалификации.

Данная рекомендация заслуживает внимания, но в связи с тем, что ее реализация связана с развитием электронной системы делопроизводства в судах, решение этого вопроса находится на стадии изучения.

9) По поводу публикации информации о расписании дел на web-страницах судов в сети Интернет, то следует отметить, что в тех судах, где имеются веб-сайты, списки назначенных к рассмотрению дел публикуются.

В то же время, в целях ознакомления с текущей информацией о деятельности судов, в зданиях судов в местах, доступных для граждан, в том числе для лиц с ограниченными возможностями установлены информационные стенды.

10) Что касается пункта 10 Рекомендации следует обратить внимание на то, что в части 5 статьи 30 Трудового кодекса Республики Таджикистан предусмотрено перемещение (ротация) руководящих кадров в государственных органах, которая не считается переводом на другую работу и осуществляется в целях эффективного использования их профессиональных навыков, предупреждения коррупционных явлений и конфликта интересов, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Но в виду того, что правовые основы организации и деятельности судов, порядок избрания, назначения, отзыва и освобождения судей и регулирование других отношений, касающихся организационно-правовой деятельности судебных органов и судей устанавливает конституционный Закон, полагаем, что в конституционном Законе необходимо ясно изложить основания для ротации судей, а также в чем выражается и чем подтверждается несоответствие судьи занимаемой должности.

При этом отмечаем, что согласно статье 18 конституционного Закона, отзыв и освобождение судьи осуществляется также и в случае нарушения трудового законодательства Республики Таджикистан.

11) В соответствии с пунктом 13 частей 1 и 3 статьи 18 конституционного Закона, отзыв и освобождение судей осуществляется и в случаях реорганизации структуры суда (судов) или сокращения численности судей. Перевод судьи из одного суда в другой допускается только с его согласия.

Но при этом следует иметь в виду, что согласно статье 286 Трудового кодекса Республики Таджикистан, в частности, труд судей регулируется настоящим Кодексом с особенностями, предусмотренными законодательными и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, устанавливающими особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения и прекращения, особые условия труда, условия оплаты труда, а также дополнительные льготы, преимущества и ограничения.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 30 Трудового кодекса Республики Таджикистан если продолжение работы по трудовым обязанностям, установленной трудовым договором, невозможно по объективным причинам, предусмотренным законодательством Республики Таджикистан, работодатель по возможности обязан предложить работнику другую работу, имеющуюся в организации. При отказе работника от перевода на другую работу, трудовой договор может быть прекращен на общих основаниях в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Исходя из положений данной статьи и других норм Трудового кодекса, предусматривающих гарантии и компенсации, хотя прямо в конституционном Законе правило пункта 11 и не указано, при отзыве и освобождении судей в случаях реорганизации структуры суда (судов) или сокращения численности судей, требования трудового законодательства несомненно будут соблюдены.

12) По вопросу обеспечения системной работы по предоставлению консультаций, анализу практики рассмотрению проблемных вопросов, связанных с применением правил профессиональной этики для судей следует отметить, что совершенствование правовой и нравственной культуры судей является мерой по предупреждению коррупции в судебной системе.

В учебной программе профессиональной подготовки судей и сотрудников аппарата судов Учебного центра при Верховном Суде Республики Таджикистан наряду с другими темами предусмотрены тренинги по теме: «Особенности рассмотрения уголовных дел коррупционного характера (статьи 319, 320, 321 УК Республики Таджикистан)» и «Стратегия борьбы с коррупцией в Республики Таджикистан 2013-2020годы», а также изучение Кодекса этики судьи Республики Таджикистан.

Кроме того, вопросы профессиональной этики систематически обсуждаются на семинарских занятиях, проводимых в конце каждого месяца в городе Душанбе и в областных центрах с участием судей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время начата работа над разработкой проекта Программы судебно правовой реформы в Республике Таджикистан на 2019-2023 годы. Все Рекомендации будут тщательно изучены, внимательно проанализированы, и по ним приняты все меры для обеспечения их выполнения.

13) На основе статьи 13 Закона РТ «Об адвокатуре»:

1. Квалификационная комиссия создается при Министерстве юстиции Республики Таджикистан для решения вопроса о получении и прекращении статуса адвоката, а также проведения аттестации адвокатов.

2. Квалификационная комиссия формируется сроком на два года в количестве 9 членов комиссии.

3. Председателем Квалификационной комиссии является один из заместителей министра юстиции Республики Таджикистан по распределению обязанностей. Заместитель председателя Квалификационной комиссии избирается на заседании квалификационной комиссии из числа представителей адвокатов, ответственный секретарь избирается на заседании Квалификационной комиссии из числа членов комиссии. В случае неучастия председателя Квалификационной комиссии в заседании, его полномочия переходят к заместителю председателя Квалификационной комиссии.

Кроме того, в соответствии со статьей 35 данного закона:

1. Для поддержания необходимого уровня профессиональной подготовки, совершенствования адвокатом знаний о законодательстве Республики Таджикистан и правоприменительной практике, адвокаты обязаны раз в пять лет повышать свою квалификацию в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию и проходить аттестацию в Квалификационной комиссии.

2. Выбор аккредитованного образовательного учреждения, осуществляющего повышение квалификации адвокатов, ведется адвокатом самостоятельно.

3. Сведения о переподготовке и повышении квалификации адвокатов вносятся в Единый реестр адвокатов.

4. В целях повышения необходимого уровня профессиональной подготовки и квалификации адвокатов, Союз адвокатов может образовать Центр повышения квалификации адвокатов или специальные курсы.

Исходя, из перечисленного отметим, что адвокатура в Республике Таджикистан выступает в качестве отдельного института.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

1) *Информации о конкретных шагах, сделанных для выполнения соответствующей части рекомендации, не предоставлено*

2) *Информации о конкретных шагах, сделанных для выполнения соответствующей части рекомендации, не предоставлено*

3) *Информации о конкретных шагах, сделанных для выполнения соответствующей части рекомендации, не предоставлено*

4) *Согласно предоставленной информации, для отбора кандидатов на должности судей-стажеров проводится конкурс в виде экзамена, однако деталей относительно того, каким образом обеспечивается объективная оценка умений и знаний кандидатов, не указано. За проведение экзамена отвечает Единая экзаменационная комиссия, в которой представители судебной ветви власти составляют меньшинство, в то же время в состав комиссии входят Помощник Президента, заместитель Генерального прокурора, заместитель Директора Агентства государственной службы.*

5) *Получена информация об обязанности публиковать объявления о проведении конкурса на должность судьи и судьи-стажера, списки кандидатов, допущенных к экзамену, а также даты и результаты проведения экзамена. Также указано о доступе СМИ на всех этапах конкурса.*

6) *Не получено информации о каких-либо мерах по установлению правила об автоматическом продлении трудового договора судьи на новый десятилетний срок, если судья исполнял добросовестно свои обязанности*

7) *Согласно предоставленной информации планируется публиковать постановления Пленума Верховного Суда на сайте этого суда. Кроме этого, совместно с ПРООН реализуется проект «Доступ к судебной информации», в рамках которого планируется усовершенствовать материально-техническую базу, необходимую для публикации судебных решений.*

8) *Внедрение системы автоматического случайного распределения дел находится на стадии изучения, преградой для этого также является недостаточная материально-техническая база судов*

9) *Согласно полученной информации в тех судах, у которых есть сайты (50 из 86) информация о расписании дел публикуется*

10) *Информации о мерах по уточнению оснований для ротации судей, а также несоответствия судьи занимаемой должности и нарушения судьей трудового законодательства как оснований для*

отзыва и увольнения судьи, не предоставлено

11) Информации о мерах, направленных на установление правила о возможности отзыва и освобождения судьи в связи с реорганизацией судов только в случае отказа судьи от перевода на работу в другой суд при наличии вакансий, не предоставлено

12) Хотя и в части обеспечения судьями правил профессиональной этики информация ограничена вопросами охвата данной тематики проводимыми для судей обучениями, также указано, что начата работа над разработкой проекта Программы судебной правовой реформы в Республике Таджикистан на 2019-2023 годы, и в рамках этого процесса все рекомендации в части добропорядочности судей будут тщательно изучены, внимательно проанализированы, и по ним приняты все меры для обеспечения их выполнения. Это действительно является хорошей возможностью для обеспечения последующего выполнения соответствующих рекомендаций Таджикистаном

13) Информации относительно мер, направленных на обеспечение самоуправляемости адвокатуры, не предоставлено

Рекомендация 9: Добропорядочность органов публичного обвинения

- 1. Ограничить полномочия органов прокуратуры в сфере осуществления общего надзора.**
- 2. Исключить из законодательства возможность проведения проверок деятельности прокуроров и следователей прокуратуры по поручению Парламента и Президента.**
- 3. Внедрить прозрачный механизм многоуровневого конкурсного отбора кадров в органы прокуратуры. Обеспечить объективную оценку знаний и умений кандидатов со стороны независимой комиссии, участвующей как минимум на стадии предварительного отбора, а также установить порядок опротестования результатов отбора со стороны кандидатов.**
- 4. Разработать систему специального обучения и предоставления консультаций для сотрудников прокуратуры по вопросам применения правил добропорядочности и Кодекса этики, разработать и распространить соответствующие письменные руководства и методологические пособия, внедрить механизмы выявления конфликта интересов.**
- 5. Разработать четкие и универсальные критерии оценки эффективности работы прокуроров, обеспечить обнародование такой оценки на веб-сайте Генеральной прокуратуры.**

Отчет правительства

1) В рекомендации нечетко расписываются, какие полномочия прокурора в сфере осуществления общего надзора должны быть сокращены или пересмотрены. В целях исполнения данной рекомендации следует внести изменения в статью 24 «Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора» Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры». В настоящее время изменения в указанный закон не рассматривались.

2)

3) Согласно статье 53 Конституционного Закона Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» на работу в органы прокуратуры принимается лицо, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, в возрасте до 35 лет, имеющее высшее юридическое образование, необходимые профессиональные и моральные качества, владеющее государственным языком, способное по состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» замещение вакантной государственной должности административной службы проводится на конкурсной основе.

Согласно Главы 2 параграфа 7 Указа Президента Республики Таджикистан «О Реестре государственных должностей Республики Таджикистан» в органах прокуратуры к административным должностям государственной службы, кроме прокурорских и следственных работников в должности третьей категории входят начальник отдела, в должности четвертой категории входят заведующий сектором, в должности пятой категории входит главный специалист, в должности шестой категории входит ведущий специалист, в должности седьмой категории входит специалист.

В связи с тем, что в органах прокуратуры существуют вышеперечисленные административные должности государственной службы, с целью исполнения требований Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» на основании приказа Генерального прокурора Республики Таджикистан от 20 марта 2018 года, № 5-28 для правильного подбора и принятия кадров на вакантные административные должности государственной службы, была создана конкурсная комиссия. В число, которых входят: председатель, члены и секретарь комиссии, в составе 7 человек.

Деятельность конкурсной комиссии регулируется Положением «О порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы», утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 10 марта 2016 года за № 647.

Работа в органах прокуратуры от каждого сотрудника требует необходимых правовых знаний и высокого профессионального уровня деятельности.

В данных целях, издан Указ Президента Республики Таджикистан за №539 от 14 августа 2015 года «О структуре Центрального аппарата и схеме управления Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан». Данным Указом в целях ведения научно-исследовательских работ, повышения уровня знаний и профессиональных навыков сотрудников органов прокуратуры на базе «Центра повышения квалификации работников органов прокуратуры Республики Таджикистан» создан

«Институт по изучению вопросов законности, правопорядка, преступности и повышения квалификации работников органов прокуратуры Республики Таджикистан».

В данном Институте в целях обучения следователей органов прокуратуры особенностям и методам выявления и расследования коррупционных преступлений и преступлений коррупционного характера утверждена программа проведения семинаров по всем регионам республики, которая реализована в апреле месяце 2018 года.

Кроме того в Институте по вопросам применения правил добропорядочности и соблюдения Кодекса этики, регулярно проводятся и проводились занятия по изучению Кодекса этики государственного служащего Республики Таджикистан, который утвержден Указом Президента Республики Таджикистан за №591 от 3 декабря 2015 года и Кодекса этики сотрудника прокуратуры Республики Таджикистан, который утвержден Приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан за №5-39 от 20 апреля 2017 года, где приняли участие более 200 сотрудников органов прокуратуры.

Также в центральном аппарате и в нижестоящих прокуратурах два раза в месяц проводятся семинары, которые кроме запланированных тем, также касаются вопросов применению правил добропорядочности.

Кроме того, Приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан от 17 января 2018 года за №5-04 были приняты Правила внутреннего распорядка органов прокуратуры РТ, где кроме общих правил, также включены вопросы применения правил добропорядочности, которые в целях соблюдения и исполнения, распространены среди сотрудников органов прокуратуры Республики Таджикистан.

Следует отметить, что 26 апреля 2018 года утверждён План проведения встреч и бесед в нижестоящих прокуратурах о предотвращении коррупционных факторов, фактов нарушений трудовой дисциплины и норм профессиональной этики со стороны сотрудников органов прокуратуры в период с мая по сентябре 2018 года.

4) В этих целях Институт государственного управления разработан учебный модуль «Мировой опыт противодействию коррупции», который предоставляется на всех курсах повышения квалификации государственных гражданских служащих.

По вопросам противодействия коррупции и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов 25-30 декабря 2017 года был проведен курс повышения квалификации работников правоохранительных органов, прокуратуры и судов, где были проведены занятия также по следующей тематике:

- «Этика и добропорядочность- как средство предупреждения коррупционных явлений»;
- «Коррупция как социальное явление»;
- «Методы предупреждения коррупционных действий»;
- «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- «Роль таджикской милиции в предупреждении коррупционных явлений»;

-«Причины возникновения коррупции в государственных органах: меры предупреждения и методы борьбы с ней»;

-«Реализация программы выполнения Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020гг»

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

1) Меры по ограничению полномочий прокуратуры в сфере общего надзора не принимались. Что касается содержания рекомендации, о неясности которого упоминается в направленной Правительством информации, следует обратить внимание Таджикистана на содержание соответствующего раздела Отчета о мониторинге, в котором говорится о значительных коррупционных рисках, связанных с широкими полномочиями прокуроров по проведению проверок в рамках общего надзора

2) Информации о мерах, предпринятых для исключения из законодательства возможности проведения проверок деятельности прокуроров и следователей прокуратуры по поручению Парламента и Президента, не предоставлено

3) Информация относительно конкурсного набора сотрудников в органы прокуратуры касается государственных служащих, в то время как рекомендация касается непосредственно прокуроров, которые составляют отдельную от государственных служащих категорию

4) Информация относительно соблюдения правил профессиональной этики в прокуратуре преимущественно касается охвата этой тематики обучениями, в то время как вопросы консультаций, руководств и пособий, а также механизмов выявления конфликта интересов, не освещены

5) Информации относительно оценки эффективности работы прокуроров не предоставлено

Рекомендация 10: Подотчетность и прозрачность в государственном секторе

1. Пересмотреть законодательство о доступе к информации с целью ограничить объём информации, которая не подлежит разглашению, и полномочия руководителей государственных органов и организаций устанавливать ограничения доступа к информации.

2. Подтвердить единые требования к информации, которая должна публиковаться органами государственной власти, и к интернет-страницам государственных органов и организаций, определяя информацию, которая должна быть предоставлена на данных страницах, и обеспечить соблюдение данных требований.

3. Обеспечить свободный неограниченный бесплатный доступ ко всей нормативно-правовой базе страны, включая проекты нормативно-правовых актов, обновляемой в кратчайшие сроки.

4. Полностью декриминализовать клевету.

5. Предусмотреть в законе положение о том, что его действия распространяется на все категории информации. Также предусмотреть положение в законе о том, что доступ ко всей

информации должен быть общей нормой, а ограничение может быть только исключением. Исключения должны определяться в каждом отдельном случае на основе принципа, что непредоставление информации в данном случае более важно с точки зрения защиты законных интересов, чем раскрытие этой информации в целях общественного интереса.

6. Составить и опубликовать перечень информации, подпадающей под категорию служебных тайн, а также разработать и внедрить механизм ее рассекречивания. По умолчанию все, что не входит в перечень, должно подлежать опубликованию.

7. Выработать единую инструкцию по работе с запросами об информации в каждом госоргане, внедрить мониторинг этой работы.

8. Провести инвентаризацию состояния реестров и баз данных для потенциального межведомственного обмена при оказании услуг (земельный, налоговый комитет, реестр юридических лиц; информация о бенефициарных собственниках компаний, реестр транспортных средств) с определением сроков опубликования.

9. Создать национальный портал открытых данных, ввести обязательство государственных органов публиковать статистические данные в машиночитаемом формате «открытые данные», включая данные по госзакупкам.

10. Усилить права и ресурсы офиса Уполномоченного по правам человека для эффективного мониторинга соблюдения права на информацию.

11. Обеспечить прозрачный механизм оценки регуляторного воздействия, а также антикоррупционной экспертизы и публичного обсуждения всех проектов актов законодательства, влияющих на социально-экономическое развитие страны. Обеспечить обязательное размещение в открытом доступе заключений по результатам анализа регуляторного воздействия и антикоррупционной экспертизы.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) В целях ограничения объема информации, которая не должна раскрываться был утвержден постановления Правительства РТ с грифом секретности от 27 мая 2017 года.

2) Постановлением Правительства РТ от 10 июля 2017 года, № 344 утверждены «Единые правила для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов в сети интернет» в котором предусмотрена требования к информации, которая должна публиковаться органами государственной власти в интернет-страницах государственных органов и организаций. В целях обеспечения соблюдения данных требований со стороны госорганов в конце 2017 года была создана рабочая группа из числа ответственных сотрудников Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. Так как Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан является уполномоченным по координации и контролю исполнения настоящих Единых правил, рабочая группа постоянно контролирует исполнения требований данного порядка.

3) В целях обеспечения права граждан на получение полного, своевременного и бесплатного доступа к нормативным правовым актам, а также реализации мер, предусмотренных Концепцией системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18 ноября 2015 года, №673, было

принято постановление Правительство Республики Таджикистан «О создании и финансировании Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан» от 25 февраля 2017 года, № 98.

В данном постановлении предусмотрено:

1. Создать Интернет-портал правовой информации Республики Таджикистан.
2. Установить, что доступ ко всем нормативным правовым актам, размещенным на Интернет-портале, а также информации, предусмотренной системой анализа регуляторного воздействия, осуществляется на свободной и бесплатной основе.
3. Определить Министерство юстиции Республики Таджикистан уполномоченным органом по формированию, ведению и обеспечению функционирования Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан.
4. Министерству юстиции Республики Таджикистан принять необходимые организационно-правовые меры для создания Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан.
5. Финансирование деятельности Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан осуществлять за счёт государственного бюджета (специальных средств) в части обеспечения заработной платы сотрудников и использования глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, постановлением Правительства РТ от 27 марта 2018 года, №167 утвержден Порядок официального опубликования нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан, органов при Правительстве Республики Таджикистан и Национального банка Таджикистана. Данный Порядок определяет, что:

Полный текст нормативного правового акта, обязательно размещается в официальном сайте органа, принявшего нормативный правовой акт.

Нормативные правовые акты общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан, органов при Правительстве Республики Таджикистан и Национального банка Таджикистана, прошедшие государственную регистрацию, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие нормативные правовые акты в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и юридическим лицам.

Должностные лица и юридические лица, нарушившие требования настоящего Порядка привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

4) На основании Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан» от 3 июля 2012 года, клевета была исключена из статьи 135 Уголовного Кодекса РТ. В настоящее время честь и достоинство и деловая репутация при клевете, то есть заведомом распространении ложных сведений, порочащих честь и достоинство и репутацию другого лица или оскорблении, то есть унижении чести и достоинства и репутации другого лица, выраженного в неприличной форме, защищаются в соответствии с требованиями статей 170, 171, 174 и 174 (1) Гражданского кодекса.

5) Закон РТ «О праве на доступ к информации» дает четкое определение понятию права на доступ и перечисляются те виды информации, доступ к которой не может быть ограничен.

6) Следует отметить, что государственными органами и организациями во взаимодействии с органами защиты государственных секретов разработаны ведомственные перечни сведений, подлежащих засекречиванию (Например, в Министерствах внутренних дел, обороны, образования и науки, юстиции, Уполномоченный по правам человека и т.д.). В законе РТ «О государственных секретах» уже урегулирован механизм рассекречивания информации, подпадающей под категорию служебных тайн. В статье 26 данного закона указаны основания рассекречивания сведений и правом изменения действующих в государственных органах и организациях ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители государственных органов, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением ведомственного перечня сведений, составляющих государственные секреты, подлежат согласованию с уполномоченным государственным органом.

7) В целях совершенствования деятельности Уполномоченным по правам человека разработана и утверждена 28.12.2016 г Руководство по рассмотрению обращений по вопросам доступа к информации.

8) В соответствии с пунктом 8 Единых правил для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов в сети интернет предусмотрено проведение министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти и органами самоуправления посёлков и дехотов мероприятий для граждан и организаций:

- специальный блок ("торговая площадка") официального сайта может предоставлять, при необходимости, информацию о проведении тендеров среди организаций и предприятий на проведение тех или иных работ для государственных нужд;
- на сайте публикуются объявления о тендере, условия участия в нём и набор специальных форм, которые необходимо заполнить претенденту. Программное обеспечение портала помогает собрать поступающие заявки и подвести итоги.

Исходя из перечисленного, можно сказать, что данный вопрос находится в процессе решения.

9) В 2016 году Уполномоченным по правам человека был проведен мониторинг деятельности сайтов судебных органов, Министерства здравоохранения и социальной защиты и Министерства образования и науки РТ. В 2018 году Уполномоченный по правам человека намерен продолжить мониторинги сайтов госорганов.

10) Статья 35 Закона РТ «О нормативных правовых актах» предусматривает публичные консультации по уведомлению о подготовке проекта нормативного правового акта, подлежащего анализу регуляторного воздействия:

1. Разработчик нормативного правового акта на протяжении не менее 30 календарных дней с момента размещения уведомления о разработке проекта нормативного правового акта, подлежащего анализу регуляторного воздействия в Реестре планов разработки проектов нормативных правовых актов, проводит публичные консультации.
2. Физические и юридические лица, государственные органы вправе оставлять свои предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта

нормативного правового акта до истечения срока проведения публичных консультаций.

3. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик принимает обоснованное решение о разработке проекта нормативного правового акта либо об отказе в его подготовке.
4. В случае принятия решения об отказе в разработке проекта нормативного правового акта, разработчик размещает в Реестре планов разработки проектов нормативных правовых актов необходимую информацию и оповещает о принятом решении органы и лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, других лиц, которым ранее сообщалась о размещении уведомления, а также лиц, от которых были получены заявки.
5. В случае принятия решения о разработке проекта нормативного правового акта, разработчик подготавливает его текст и анализ регуляторного воздействия в соответствии с требованиями статьи 36 настоящего Закона. При разработке проекта нормативного правового акта разработчик может учитывать предложения, полученные по результатам публичных консультаций.
6. По истечении срока публичных консультаций, уполномоченный орган по анализу регуляторного воздействия выдает разработчику заключение о его завершении.

Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан является уполномоченным органом по анализу регуляторного воздействия в Республике Таджикистан (далее - АРВ). В структуре его аппарата создан специальный сектор анализа регуляторного воздействия. Согласно полученной информации, функционирование системы АРВ на практике будет запущена во второй половине 2018 года.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

1) *Информации о пересмотре объёма информации, которая не подлежит разглашению, и полномочий руководителей государственных органов и организаций устанавливать ограничения доступа к информации, не предоставлено*

2) *Предоставлена информация о принятых Правительством в июле 2017 года Единых правилах для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и дехотов в сети интернет. Кроме этого, создана рабочая группа, которая контролирует исполнение требований указанных правил. Согласно информации от представителей общественности обновленный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан уже соответствует указанным правилам.*

3) *Предоставлена информация о принятом Правительством в марте 2018 года Порядке официального опубликования нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан, органов при Правительстве Республики Таджикистан и Национального банка Таджикистана. Указанный Порядок требует размещения полного текста акта на сайте органа, принявшего акт. Также упоминается о принятом в 2017 году постановлении Правительства «О создании и финансировании Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан». Состояние практической реализации этих обеих позитивных инициатив остается неизвестным.*

- 4) Полной декриминализации клеветы не состоялось, поскольку Уголовный кодекс все еще предусматривает ответственность за клевету в адрес Президента и Лидера нации
- 5) Информации о пересмотре в законодательстве подхода к раскрытию информации, не предоставлено
- 6) В целом изменений в подходе к служебным тайнам не произошло, хотя была установлена административная ответственность за присвоения грифа секретности сведениям, которые не являются таковыми. Также общественностью предоставлен пример рассекречивания информации для включения в Национальный отчет ИПДО
- 7) Данных об усовершенствовании регулирования работы с запросами на информацию не предоставлено
- 8) Информации о проводимой работе по инвентаризации реестров после принятия отчета о мониторинге не предоставлено
- 9) Данных, которые бы свидетельствовали о работе над национальным порталом открытых данных и об обнародовании статистики открытых данных не предоставлено
- 10) В 2018 году Уполномоченный по правам человека намерен продолжить мониторинги сайтов некоторых госорганов, что, однако не свидетельствует об усилении прав и ресурсов Уполномоченного
- 11) Система анализа регуляторного воздействия должна заработать с июля 2018 года. Что касается антикоррупционной экспертизы, то представители общественности проинформировали об образовательных мероприятиях по разъяснению методологии проведения экспертизы, проводимых ОБСЕ. Однако, не обеспечивается размещение в открытом доступе результатов антикоррупционной экспертизы.

Рекомендация 11: Добропорядочность в сфере государственных закупок

- 1. Пересмотреть Закон «О государственных закупках товаров, работ и услуг» и другие связанные нормативно правовые акты с целью обеспечить соответствие законодательной базы страны международным требованиям и стандартам.**
- 2. Обеспечить, чтобы все закупки товаров, работ и услуг, осуществляемых полностью или частично за счет государственных средств всеми органами власти или другими юридическими лицами, проводились по требованиям Закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг».**
- 3. Обеспечить действенное функционирование системы подотчетности, контроля и распространения информации по госзакупкам, предусмотренной Законом «О государственных закупках товаров, работ и услуг».**

4. Регламентировать проведение закупок, которые являются исключением из сферы регулирования Закона «О государственных закупках товаров, работ и услуг», и установить контроль за средствами, расходуемыми посредством таких закупок, не нарушая требований секретности и др., свойственные таким закупкам.

5. Предотвращать конфликт интересов в процедурах закупки, в частности, путем: (а) разделения функции надзора за системой государственных закупок и проведение госзакупок от именикупающих организаций, не имеющих статуса «квалифицированнойкупающей организации»; (б) введения правил в отношении урегулирования конфликтов интересов для лиц, уполномоченных представлятькупающую организацию (в том числе членов отборочных комиссий и органов рассмотрения жалоб), включая декларирование ими своих интересов.

6. Совершенствовать систему электронных государственных закупок, предусматривая расширение методов электронных закупок, разработку модулей управления контрактами, планирования закупок, рассмотрения жалоб в режиме онлайн, управления данными по закупкам и анализа; разработку интерфейсов между системами электронных закупок и других функционирующих систем электронного правительства и создание к 2020 году интерактивной и транзакционной сквозной системы электронных государственных закупок.

7. Создать и обеспечить ведение базы данных компаний, замешанных в коррупционных правонарушениях.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан 15 декабря 2017 г. №271651 Проект Закона РТ «О государственных закупках» в новой редакции был направлен министерствам юстиции, финансов, экономического развития и торговли, Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом, Агентству государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией и Национальному центру законодательства в соответствии с поручением первого заместителя Премьер-министра Республики Таджикистан Давлатали Саидот. Предложения и замечания министерств и ведомств были рассмотрены совместно с ними в течение второго квартала текущего года, по результатам которого проект закона был доработан. Проект доработанного закона был направлен 31 мая текущего года на повторное рассмотрение и последующее визирование первыми лицами вышеуказанных министерств и ведомств.

Наряду с этим, в мае этого года был завершен второй этап разработки нормативно-правовых актов, вытекающих из проекта нового закона, в частности международным консультантом разработаны и представлены в Агентство проекты правил процедур государственных закупок, стандартных тендерных документов для различных категорий закупок, руководства по закупкам и учебные программы.

2) Несмотря на то, что за последние несколько лет в результате разъяснительных мероприятий ряд государственных предприятий, не вовлеченных в государственные закупочные процедуры, приступили к закупочной деятельности в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг», до сих пор некоторые из государственных предприятий и совместных предприятий с долей Правительства РТ более чем 50%, не соблюдают требования закона. Чтобы устранить нежелательную практику, Агентство обратилось в Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан с письмом от 20 марта 2018 года для получения списка государственных предприятий и совместных предприятий с долей Правительства РТ более чем 50%.

С получением перечня акционерных обществ (письмо Комитета от 24 апреля 2018 года №1-5а/1356), состоящего из 122 акционерных обществ и 2 обществ с ограниченной ответственностью, и выявлением на основе сопоставления со статистическими данными по закупкам тех из них, которые уклоняются от применения закона, будут направлены соответствующие письма-предписания,

Результаты реагирования акционерных обществ на требование уполномоченного органа будет сообщены Национальному совету по противодействию коррупции и Агентству государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией во второй половине текущего года. В случае уклонения от соблюдения требований Закона, соответствующие материалы будут переданы Агентству государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией

3) По результатам следования рекомендациям Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Антикоррупционной сети для Восточной Европы и Центральной Азии, отчет о деятельности за 2017 год был опубликован на веб-сайте Агентства. Необходимо отметить, что система отчетности, мониторинга и распространения информации будет усовершенствована с запуском новой системы электронных закупок в 2018 году. Согласно техническому заданию по усовершенствованию системы электронных закупок, были предусмотрены 32 всеобъемлющих индикатора абсолютных и средних показателей закупочной деятельности организаций. Также Агентством разработаны 88 индикатора для расширения возможностей по анализу и ведению отчетности, которые были интегрированы в систему. Кроме того, в ходе миссии представителей Всемирного банка 19-20 апреля 2018 года было согласовано включение в техническое задание по международному конкурсу «Отбор международного консультанта для подготовки тендерной документации для создания интерактивной и транзакционной сквозной системы электронных государственных закупок» требования об изучении существующего модуля отчетности и статистических показателей и при необходимости его возможного дальнейшего расширения.

Следует отметить, что на данный момент на сайте публикуется информация о государственных закупках, реестре заказов и контрактах, ненадежных поставщиках и другие необходимые сведения в виде открытых данных, доступных пользователям сайта.

4) Агентство на основе изучения нормативных правовых актов некоторых государств СНГ разработало проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок специальным порядком», который призван регламентировать государственные закупки для целей национальной обороны, национальной безопасности, государственной тайны, драгоценных металлов и драгоценных камней, а также ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Проект постановления (Правил) был направлен 1 июня 2018 года на рассмотрение министерствам и ведомствам.

5) В проект нового Закона РТ «О государственных закупках» включено положение о создании Совета по рассмотрению жалобам, которое посредством регулирования жалоб участников со стороны

независимого органа призвана предотвращать конфликт интересов, разделяя функции надзора за системой госзакупок и проведение госзакупок от имени закупающих организаций, не имеющих статус “квалифицированная закупающая организация”.

Что касается введения правил регулирования конфликта интересов для лиц, уполномоченных представлять закупающую организацию, отмечаем, что проект нового Закона по сравнению с действующим законом предусматривает более широкие и подробные положения по конфликту интересов и декларированию конфликта интересов. В частности, данные вопросы в проекте нового закона регулируются статьей 70. «Конфликт интересов», статьей 71. «Декларация и раскрытие конфликта интересов» и статьей 72. «Ограничение трудоустройства», целью которого является не допустить конфликта интересов в соответствии с международными стандартами.

6) Реализация этой рекомендации предусмотрена подкомпонентом 2 «Проекта модернизации управления государственными финансами». Подготовлено техническое задание для проведения международного тендера «Отбор международного консультанта для разработки тендерных документов (технического задания) для создания интегрированной интерактивной и транзакционной сквозной системы государственных электронных закупок» (контракт PFMMPH / IC-32/2017), направленный Всемирному банку для одобрения и публикации извещения о проведении международного конкурса.

В то же время мы отмечаем, что некоторые элементы, изложенные в данной рекомендации, уже разработаны и внедрены в рамках гранта Фонда Институционального Развития TF016491-TJ “Осуществление и повышения потенциала электронных закупок”, включая модули планирования закупок, управления контрактами, онлайн-рассмотрение жалоб, управление данными по закупкам и интеграцию с электронными системами Министерства финансов и Налогового комитета, которые позволяют осуществлять обмен данными в электронном формате.

7) С целью исполнения пункта 71 Плана мероприятия “Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы” Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан 29 декабря 2017 года была создана межведомственная рабочая группа по созданию базы данных о хозяйствующих субъектах, ранее связанных с коррупционными действиями.

Первое заседание межведомственной рабочей группы было проведено в марте нынешнего года, на данном заседании были обсуждены вопросы и проблемы связанные с созданием базы данных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Протоколом Межведомственной рабочей группы по созданию «База данных о хозяйствующих субъектах, ранее связанных с коррупционными правонарушениями» от 15 марта 2018 года № 09/2-1 Агентство по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан представило Межведомственной рабочей группе соответствующую информацию от 3 апреля 2018 года № 1/2-229. На основании заключения Межведомственной рабочей группы и письма Министерства экономического развития и торговли от 8 мая 2018 года, №09/2-251, Агентству представлены сведения от Налогового комитета об индивидуальных предпринимателей и учредителях/директорах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в местах заключения, фирмах-однодневках, а также от Таможенной службы о лицах, включенных в группу риска Системы управления рисками Единой автоматизированной информационной системы.

Агентство провело также рабочую встречу с представителем Информационного центра МВД РТ, по результатам которого направило Центру запрос от 17 мая 2018 года, №1/2-367 относительно решения

организационно-технических аспектов обмена информации о лицах, находящихся в базе данных МВД РТ, которое будет способствовать формированию полной базы данных.

Оценка прогресса: *ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА*

- 1) *Новое законодательство находится все еще на стадии доработки и обсуждения.*
- 2) *Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией начало сбор информации относительно государственных и муниципальных предприятий, проводящих закупки вне конкурсных процедур. Планируется усовершенствовать систему подотчетности, контроля, сбора и распространения информации по госзакупкам с запуском новой системы электронных закупок в 2018 году*
- 3) *Агентство по государственным закупкам разработало проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок специальным порядком», который призван регламентировать государственные закупки для целей национальной обороны, национальной безопасности, государственной тайны, драгоценных металлов и драгоценных камней, а также ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. На данный момент проект находится на согласовании с министерствами и ведомствами.*
- 4) *Предоставленная информация говорит о запланированных изменениях в части разделения полномочий по надзору за осуществлением закупок и непосредственно их осуществлением, а также в части усовершенствования правил о предотвращении конфликта интересов при проведении закупок. Однако, все эти изменения пока что находятся на стадии законопроекта.*
- 5) *Планируется расширение потенциала электронных закупок, для чего привлекается помощь Всемирного Банка. Также внедрены модули планирования закупок, управления контрактами, онлайн-рассмотрения жалоб, управления данными по закупкам и интеграции с электронными системами Министерства финансов и Налогового комитета, которые позволяют осуществлять обмен данными в электронном формате.*
- 6) *Создана Межведомственная рабочая группа по созданию базы данных о хозяйствующих субъектах, ранее связанных с коррупционными правонарушениями. По результатам работы группы Агентство по государственным закупкам начало сбор информации от Налогового комитета и Таможенной службы, также направлен запрос на информацию в МВД.*

Вся предоставленная информация свидетельствует о некоторых шагах, направленных на выполнение рекомендации, однако в большинстве своем они находятся на этапе разработки или планирования, чего на этом этапе недостаточно для вывода о прогрессе.

Рекомендация 12: Добропорядочность в бизнес сфере

1. Ввести требования прозрачности и раскрытия информации, а также антикоррупционные программы на предприятиях, находящихся в собственности или под контролем государства.
2. Углубить диалог с бизнесом с фокусом на предупреждение коррупции в рамках рабочих групп при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом и в других форматах, например в рамках секторальных/ведомственных планов действий.
3. Расширить участие бизнеса вместе с другими представителями гражданского общества в Национальный антикоррупционный совет и в мониторинг выполнения стратегии.
4. Продолжить определение коррупционных рисков для бизнеса, в том числе с использованием результатов регулярных опросов, а также в более тесном диалоге с фокус группами предпринимателей, с целью выявленных проблем, в том числе в рамках секторальных/ведомственных планов действий.
5. Организовать обучение по вопросам предупреждения коррупции в бизнесе для госорганов, которые имеют отношение к этим вопросам, и для предпринимателей.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Относительно уровня корпоративной прозрачности раскрывается/представляет информацию о непосредственной и косвенной доле собственности, представляющие 5%, раскрыть информацию о членах совета директоров и их директорскую деятельность в других компаниях, и так же основную информацию об их основной трудовой деятельности. Более того для проверки сделок перед их осуществлением необходимо привлекать внешний орган, например, внешнего аудитора. Кроме того, в соответствии с законодательством страны акционеры имеют право выбирать и отстранять от должности внешнего аудитора.

Следует отметить, что Республика Таджикистан имеет высокую позицию по показателю «Защита миноритарных инвесторов» (33 место среди 190 стран мира) в отчёте «Ведение бизнеса» группы Всемирного Банка. В частности, Таджикистан имеет 8 из 10 возможных баллов по индексу раскрытия информации о сделке, 6 из 10 возможных баллов по индексу ответственности директоров, 6 из 10 возможных баллов по индексу лёгкости подачи исков акционерами, 9 из 10 возможных баллов по индексу прав акционеров, 7 из 10 возможных баллов по индексу корпоративной прозрачности и 4 из 10 возможных баллов по индексу степени владения и контроля. В целом по защите миноритарных инвесторов Таджикистан имеет 6,7 из 10 возможных баллов, что является выше среднего показателя.

Ведётся активная работа по внедрению корпоративного управления и развития деятельности совета надзирателей в открытых акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью в

уставном капитале которых, присутствует доля государства. В частности, в соответствии с требованиями Закона «Об акционерных обществах» и Типового положения совета надзирателей акционерных обществ, принятого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 мая 2015 года, №347 в 54 акционерных обществах открытого типа и обществах с ограниченной ответственностью, в уставном капитале которых присутствует доля государства, созданы советы надзирателей.

Советы надзирателей учреждаются с целью защиты интересов собственников, внедрения корпоративного управления и повышения прозрачности и эффективности деятельности обществ. Совет надзирателей является управляющим органом обществ, осуществляет общее управление деятельности обществ, надзор за исполнением решений собственников и учредителей в соответствии с требованиями законодательства страны.

Таким образом, на основе действующего законодательства Советы надзирателей учреждены в таких значимых компаниях как ОАО «Таджикэйр», ОАО «Таджикцемент», ОАО «Таджиктрансгаз», ОАО «Международный аэропорт Душанбе», ОАО «Международный аэропорт Куляб», ОАО «Международный аэропорт Кургантюбе» и т.д.

2) С целью углубления диалога с бизнесом была создана платформа для свободного и прямого диалога между государственным и частным сектором Указом Президента Республики Таджикистан в 2007 году в форме Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан.

В частности, с целью повышению прозрачности государственной регистрации субъектов бизнеса, налогообложения и устранения человеческого фактора в этих процедурах с 1 января внедрена онлайн процедура регистрации через портал Налогового Комитета www.andoz.tj, а также онлайн оплата государственной пошлины и налогов с использованием национальных пластиковых карт.

Через внедренную электронную платформу предприниматели могут осуществлять 14 различных действий в режиме онлайн. Эти действия включают регистрацию бизнеса, аннулирование и изменение данных компании (например, имя генерального директора, адрес компании, уставный капитал и т.д.). Дальнейшие усилия по совершенствованию системы регистрации бизнеса в режиме онлайн направлены на полностью безбумажные транзакции, что соответствует международной передовой практике (далее см. приложение).

4) В ходе десятков проведенных круглых столов, а также в рамках рабочих групп были проведены многочисленные опросы, где выявленные коррупционные риски были рассмотрены и предусмотрены в планах действий. На сегодняшний день, можно констатировать факт снижения рисков в виду процветания бизнеса.

Идет процесс развитости инвестиционной инфраструктуры (банковской, страховой, информационно-аналитической, консалтинговой и другой) и механизмах обеспечения прав собственности, стабилизируется развитие контрактных отношений.

Одним из примером риска, который был поднят на очередном круглом столе - низкая действенность механизмов государственной поддержки и регулирования предпринимательства на региональном уровне. В связи с чем, было принято решение учреждения 33 региональных советов, которые на сегодняшний день успешно осуществляют свою деятельность по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в ГБАО, Хатлонской и Согдийской областях и районах

республиканского подчинения. Тем самым идет развитие государственно-частного диалога на региональном уровне.

5) Как уже было отмечено выше, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан разрабатывает соответствующие планы мероприятий, которые затрагивают вопросы коррупции и рисков в бизнесе, а также в сотрудничестве с бизнес-ассоциациями, общественными организациями с поддержкой партнёров по развитию регулярно проводит мероприятия, направленные на информационное разъяснение и повышение осведомлённости частного сектора по вопросам коррупционных рисков и практических решений, связанных с этими проблемами.

Наряду с этим с целью повышения потенциала государственного и частного секторов ГКИУГИРТ в сотрудничестве с группой Всемирного Банка, Германского Агентства по международному развитию, ЕБРР, ЮНДП и другими партнёрами по развитию проводит курсы по обучению для госслужащих, молодёжи, предпринимателей, в частности женщин-предпринимателей по поддержке и развитию частного сектора, начала бизнеса, основам бизнес-планирования и администрирования, внедрения стандартов качества и т.д.

Тем самым, идет процесс активной работы с частным сектором в широком направлении. Следует отметить, уполномоченный орган по финансовому контролю и борьбе с коррупцией в год 2 раза проводит разъяснительные работы с сотрудниками ГКИУГИ РТ.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

1) Правительство сообщает о повышении требований к корпоративной прозрачности и внедрении института советов надзирателей, однако нету информации относительно внедрения антикоррупционных программ.

2) Получена информация об электронной платформе, через которую бизнес может коммуницировать с органами власти, однако это не принадлежит к последним усовершенствованиям. Также общественность проинформировала об принятии Закона «О моратории проверки деятельности субъектов предпринимательства в производственных сферах», разработанный на основании диалога с бизнесом.

3) Расширения участия бизнеса в работе Национального антикоррупционного совета и мониторинге выполнения Антикоррупционной стратегии не произошло.

4) Предоставленная информация о выявлении коррупционных рисков не является конкретной, а предоставленный пример одного из выявленных рисков «низкая действенность механизмов государственной поддержки и регулирования предпринимательства» неясно отображает в чем именно состоит угроза коррупции в частном секторе в этом случае

5) Предоставлена общая информация о работе Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом по проведению различных мероприятий с представителями публичного и частного сектора по вопросам предотвращения коррупции в бизнесе.

ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ

Рекомендация 13: Уголовное законодательство против коррупции

1. Провести тщательный и сравнительный анализ Уголовного кодекса, Закона «О борьбе с коррупцией», Кодекса об административных правонарушениях и других соответствующих актов законодательства Республики Таджикистан, и по результатам этого анализа гармонизировать уголовное и административное антикоррупционное законодательство страны.
2. Ввести в уголовное законодательство квалификацию «просьбы», «требования» неправомерного преимущества и «принятия предложения/обещания» подобного преимущества в качестве самостоятельного состава преступления.
3. Ввести в уголовное законодательство квалификацию умышленного «предложения» и «обещания» неправомерного преимущества публичному должностному лицу в качестве самостоятельного состава преступления.
4. Пересмотреть существующие формулировки взятки с обязательным указанием, что она подразумевает «какое-либо неправомерное преимущество».
5. Предусмотреть ответственность за пассивное взяточничество и взяточничество «в пользу третьих лиц» с согласия или с ведома должностного лица.
6. Установить эффективную и действенную ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения с пропорциональными санкциями, которые будут соразмерными совершенному деянию. Ответственность должна наступать как за совершение определенными должностными лицами, так и за ненадлежащий контроль со стороны руководящих органов/лиц такого юридического лица, что сделало возможным совершение такого правонарушения.
7. Рассмотреть возможность о принятии соответствующих законодательных норм в целях наказания незаконного обогащения.
8. Предусмотреть в качестве преступления «торговлю влиянием».
9. Привести статью 279 УК в соответствие с нормами, предусмотренными в статье 21 Конвенции ООН против коррупции.
10. Разъяснить в рамках УК понятие «лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации».
11. Разграничить элементы составов преступлений, предусмотренных в статьях 279 и 324 УК, во избежание дублирования данных норм.
12. Ввести единое понятие «вымогательства».

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

Распоряжением Президента РТ от 18.02.2013 года создана межведомственная Рабочая группа для гармонизации национального законодательства с требованиями Конвенции ООН против коррупции и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. Также Распоряжением Президента РТ АП -684 от 26 февраля 2016 года создана рабочая группа по подготовке проекта нового УК РТ.

Вопросы касающейся данной рекомендации будут учтены со стороны данных рабочих групп.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Получена информация о создании рабочей группы по гармонизации национального законодательства с требованиями Конвенции ООН против коррупции и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, а также рабочей группы по разработке нового Уголовного кодекса. Данные группы рассмотрят вопросы, касающиеся выполнения рекомендации.

Рекомендация 14: Определение «должностного лица»

- 1. Ввести единое понятие «должностного лица», обеспечив, чтобы это определение охватывало все категории лиц указанных в Конвенции ООН против коррупции, в том числе лиц, выполняющие какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу.**
- 2. Выявить все категории лиц, которые, исходя из рода своей деятельности, совершают коррупционные преступления, но не признаются УК в качестве субъекта данных преступлений, ни в качестве должностного лица, ни как лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации и устранить дынные упущения.**
- 3. Дополнить понятие «должностного лица иностранного государства» примечанием, что в данную категорию входят лица, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного предприятия.**

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

В настоящее время рабочей группой, из числа сотрудников Агентства, правоохранительных органов и ученых сферы юриспруденции, образованной по согласованию с этими органами, проводятся исследование и анализ соответствующих законов, нормативно-правовых актов и международных норм в целях реализации рекомендации 14.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Рабочая группа проводит анализ внутреннего законодательства и международно-правовых актов.

Рекомендация: 15: Конфискация

1. Проанализировать причины отсутствия практики применения конфискации по результатам рассмотрения коррупционных дел, разработать и осуществить практические шаги по обеспечению выявления, ареста и конфискации активов, полученных коррупционным путем, а также доходов от них.
2. Рассмотреть возможность реформирования института конфискации путем признания конфискации принудительной мерой, исключив ее из перечня наказаний.
3. Обеспечить возможность применения конфискации ко всем коррупционным преступлениям.
4. Рассмотреть вопрос внедрения расширенной конфискации в соответствии с международными стандартами.
5. Ввести устойчивый механизм оценки эффективности временных мер (процессуальных мер принудительного характера, применяемых на стадии предварительного следствия), направленных на обеспечение конфискации.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

Распоряжением Президента РТ от 18.02.2013 года создана межведомственная Рабочая группа для гармонизации национального законодательства с требованиями Конвенции ООН против коррупции и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. Также Распоряжением Президента РТ АП -684 от 26 февраля 2016 года создана рабочая группа по подготовке проекта нового УК РТ.

Вопросы касающейся данной рекомендации будут учтены со стороны данных рабочих групп.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

Получена информация о создании рабочей группы по гармонизации национального законодательства с требованиями Конвенции ООН против коррупции и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, а также рабочей группы по разработке нового Уголовного кодекса. Данные группы рассмотрят вопросы, касающиеся выполнения рекомендации.

Рекомендация 16: Санкции

- 1. Установить лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как обязательное дополнительное наказание за коррупционные преступления.**
- 2. Исключить коррупционные преступления из перечня таких, по которым суд обязан назначить наказание, не связанное с лишением свободы, или заменить уже назначенное наказание на таковое в случае полного возмещения подсудимым или осужденным причиненного им материального ущерба.**
- 3. Проводить систематические исследования касательно действенности существующих наказаний за коррупцию, в рамках которых, среди прочего, анализировать размер назначаемых наказаний в зависимости от субъекта преступления, занимаемой должности, размера взятки и т.д. Корректировать законодательство и правоприменительную практику на основании результатов таких исследований.**

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

Как уже было отмечено, в настоящее время рабочей группой ведется работа по разработке проекта Уголовного кодекса Республики Таджикистан в новой редакции, которой и будут представлены вышеуказанные рекомендации.

В этой связи, отмечаем, что в дополнительном внутриведомственном Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию коррупции на 2018-2020 годы, а также рекомендаций, изложенных в Отчёте Организации Экономического Сотрудничества и Развития по мониторингу Таджикистана в рамках Стамбульского плана действий, каждое полугодие, по результатам статистических отчетов судов республики, предусмотрены изучение и анализ практики назначения судами наказаний по уголовным делам коррупционного характера, а также проведение обобщений судебной практики по делам данной категории. Поскольку преступления коррупционной направленности характеризуется наличием, специального субъекта - должностного лица, анализируется состав осужденных, сфера управления, соответствие наказания характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

По результатам обобщений, обращая внимание судей на высокую степень общественной опасности уголовных дел коррупционного характера, рекомендуется выявлять причины способствовавшие совершению преступления и выносить частные определения в адрес уполномоченных органов и должностных лиц.

2) Нужно отметить, что 13 июня Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Таджикистана одобрил поправки к некоторым статьям Уголовного кодекса республики.

Согласно принятым поправкам, впредь лица, осужденные за преступления, связанные со взяточничеством, не могут быть отпущены на свободу взамен выплаты денежных штрафов.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

Сообщается о проведении периодического анализа практики назначения наказаний, однако не указано кто именно проводит такой анализ.

Также получено информацию о принятии закона, согласно которому лица, осужденные за преступления, связанный со взяточничеством, не могут быть отпущены на свободу взамен выплаты денежных штрафов.

Рекомендация 17: Процедуры расследования коррупционных преступлений и уголовного преследования за их совершение

1. Обеспечить четкое законодательное разграничение подведомственности по

коррупционным преступлениям, исключая множественные толкования.

2. Установить противодействие высокодолжностной и сложной коррупции приоритетом деятельности антикоррупционных правоохранительных органов, в частности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Определить результаты работы на этом направлении одним из основных показателей эффективности указанных органов.
3. Ввести интернет-СМИ в список источников массовой информации, чьи сообщения могут служить основанием для возбуждения уголовного дела.
4. Увеличить упредительный потенциал следователей Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, представителей других правоохранительных органов и органов прокуратуры, в частности путем, более широкого использования аналитических методов.
5. Помимо оперативной информации, собранной правоохранительными органами, более активно использовать другие методы следственной работы, включая более тщательное изучение, в качестве оснований для начала расследований, сообщений в СМИ, информации, полученной из других юрисдикций, сведений от налоговых инспекторов, аудиторов и ПФР, а также жалоб, полученных через правительственные веб-сайты и горячие линии, докладов из посольств и информации, поступившей по иным каналам подачи жалоб.
6. Предусмотреть возможность прослушивания телефонных и иных переговоров относительно ко всем коррупционным преступлениям.
7. Использовать в выявлении и расследовании коррупционных преступлений такие оперативно-розыскные мероприятия, как оперативное внедрение и оперативный эксперимент.
8. Обеспечить обнародование статистической отчетности о коррупционной преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе, и результатах судебного рассмотрения дел о коррупционных и связанных с коррупцией преступлениях.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

На основании части 7 статьи 161 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Таджикистан, определено четкое законодательное разграничение подведомственности по коррупционным преступлениям.

В соответствии с требованиями этой нормы законодательства, определен перечень 48 статьи Уголовного Кодекса Республики Таджикистан связанные с исключительно преступлениями коррупционного характера, которые расследуются со стороны Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

В свою очередь, структурой Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан разделены подведомственности расследования экономических и должностных преступлений коррупционного характера по соответствующим подразделениям.

Приоритетом деятельности Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан является противодействие высокодолжностной и сложной коррупции, результаты работы в этом направлении считаются одним из основных показателей эффективности этого органа.

Сотрудники оперативных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, основываясь Законом Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» и на основании постановления соответствующего суда (санкции) проводят оперативно-розыскные мероприятия в виде прослушивание и запись телефонных переговоров, тем самым получение и фиксация с помощью технических средств акустической информации, передаваемой по линиям телефонной связи или односторонних сообщений, а также получение и фиксация с помощью технических средств различных видов сигналов, передаваемых по любым техническим каналам связи, с целью обнаружения сведений о преступной деятельности, в частности преступления коррупционного характера, выявления круг связей, а также получения иной информации, способствующей решению конкретных задач оперативно-розыскной деятельности.

Также на основании изменения и дополнения от 18 июля 2017 года в Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности», сотрудниками оперативных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан проводятся оперативные мероприятия в виде получения компьютерной информации, то есть снятие информации, необходимой для решения задач оперативно-розыскной деятельности, посредством фиксации электронных и физических полей при обработке, хранении и передаче информации независимо от средств передачи.

Оперативно-розыскные мероприятия, связанные с оперативным контролем почтовых отправлений, прослушиванием телефонных разговоров с подключением к станционной аппаратуре предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, физических и юридических лиц, предоставляющих услуги и средства связи со снятием информации с технических каналов и получением компьютерной информации, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов национальной безопасности, внутренних дел, контроля за наркотиками и государственного финансового контроля.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в настоящее время со стороны сотрудников оперативных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан проводятся оперативно-розыскные мероприятия в виде оперативного внедрения, тем самым проникая в преступную среду для решения задач оперативно-розыскной деятельности на конфиденциальной основе и таким образом на практике выявляются преступления коррупционного характера.

Этим же законом регулируется оперативный эксперимент, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий искусственно создается такая же обстановка, максимально приближенная к реальности, с целью вызвать определенное событие либо воспроизведение прошлых событий, либо проведение определенных опытов в полностью управляемых условиях и под контролем органа осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с вовлечением лица, в отношении которого имеются данные о противоправной деятельности, без уведомления его об участии в оперативном эксперименте, в целях подтверждения совершения данным лицом противоправных действий, а также

предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступления против собственности, порядка осуществления экономической деятельности, а также тяжких или особо тяжких преступлений, могущих принести вред национальной и экономической безопасности страны.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в органы дознания, следователю, прокурору или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам.

Помимо оперативной информации, собранной в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, также более активно используются другие методы следственно-оперативных работ.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Таджикистан «Об обращениях физических и юридических лиц» от 27.07.2016г. за №1339, обращение поступившее на официальный адрес электронной почты соответствующего органа и организации, либо размещенное на официальном сайте в сети интернет соответствующего органа и организации, считается электронным обращением.

Электронные обращения наряду с другими источниками массовой информации, в случае определения признаков преступления, могут служить основанием для возбуждения уголовного дела или принятия другого законного решения.

В качестве оснований для начала расследований являются сведения и акты о результатах ревизии проведенных со стороны специалистов Налогового Комитета и Счетной Палаты Республики Таджикистан.

Также в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об обращениях физических и юридических лиц» основанием для начала расследований являются сообщения в СМИ, а также жалобы, полученные через правительственные веб-сайты и по иным каналам подачи жалоб.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

- 1) Мер по законодательному разграничению подведомственности по коррупционным преступлениям предпринято не было*
- 2) Информации о практических шагах относительно определения противодействия высокочолжностной коррупции приоритетным направлением работы антикоррупционных правоохранительных органов не предоставлено*
- 3) Изменений в Уголовно-процессуальный кодекс относительно интернет-СМИ как источника информации о преступлении, внесено не было*
- 4) Информации об более активном использовании аналитических методов Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, не предоставлено*
- 5) Информации об более активном использовании с целью выявления коррупции других источников информации помимо оперативной работы, не предоставлено*
- 6) Нету подтверждения того, что прослушивание телефонных и иных переговоров возможно*

применять ко всем коррупционным преступлениям

7) *Приведенная информация говорит о возможности использования оперативного внедрения или оперативного эксперимента, однако не приведено данных о том, что это происходит на практике*

8) *Информации, которая подтверждала бы обнародование статистических данных, не предоставлено.*

Рекомендация 18: Антикоррупционные органы уголовного правосудия

1. Продолжить усовершенствование конкурсного отбора в Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, направленное на обеспечение прозрачности и равного доступа граждан к службе.

2. Предусмотреть четкие критерии продвижения по службе сотрудников Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

3. Запустить работу Центра повышения квалификации работников органов борьбы против коррупции и судей и обеспечить развитие этого учреждения, в том числе, предоставив ему достаточную материально-техническую базу и укомплектовав преподавательский состав квалифицированными кадрами.

4. Готовить подробные полугодовые отчеты о результатах правоохранительной деятельности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и публиковать их на web-сайте Агентства, а также представлять такие отчеты общественности и проводить их совместное обсуждение.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) В целях усовершенствования конкурсного отбора для приёма на вакантные рабочие места Агентством в 2017 году, начиная с мая по сентябрь месяцы был проведен конкурс, который в отличие от предыдущих конкурсов состоял из 4 этапов. Первый этап был «приём документов», в котором подали документы 656 кандидатов. Второй этап было «тестирование», в котором учувствовали 573 кандидатов. Третий этап был «диктант», в котором из 118 кандидатов на следующий этап прошли 76. Последний четвёртый этап было «собеседование», в котором из 76 кандидатов 12 из них в связи с получением высоких баллов были приняты на вакантные рабочие места в Агентство, а также 26 кандидатов прошедшие конкурсные отборы на хорошие оценки для дальнейшего обеспечения работой в Агентстве были переведены на распоряжение кадров.

2) В Законе Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией» и Положении о прохождении службы в правоохранительных подразделениях Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан предусмотрены четкие критерии продвижения по службе сотрудников Агентства.

3) 4 декабря 2017 года был создан Центр повышению квалификации работников органов осуществляющих борьбу против коррупции и судей при Институте государственного управления при Президенте РТ.

4) Подробные полугодовые отчеты о результатах правоохранительной деятельности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и публикуются на web-сайте Агентства <http://anticorruption.tj>, а также по итогам полугодия Директором Агентства проводится пресс-конференция с участием представителей СМИ и общественности.

Оценка прогресса: ПРОГРЕСС

1) Предоставлена информация о проведении в 2017 году 4-этапного конкурса по отбору кадров в Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Однако, это не свидетельствует о системных усовершенствованиях конкурса, в том числе в части тестирования и состава конкурсной комиссии, о которых говорится в отчете о четвертом раунде мониторинга

2) Информации о каких-либо усовершенствованиях в части критериев продвижения по службе в Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией не предоставлено.

3) В декабре 2017 года создан Центр повышения квалификации работников органов, осуществляющих борьбу против коррупции и судей при Институте государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

4) Невозможно сделать вывод о наличии прогресса в части усовершенствований в части публичной подотчетности Агентства без ознакомления с конкретными примерами отчетов и обсуждения их с общественностью. Проведение пресс-конференций является важным, однако рекомендация говорит о более содержательном обсуждении отчетности Агентства, а не только информировании общества.

ГЛАВА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ КОРРУПЦИИ В ЗЕМЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ

Рекомендация 19: Предупреждение коррупции в земельном секторе

1. Установить на межведомственном уровне исчерпывающий перечень конкретных требований к выбору земельных участков, несоблюдение которых может быть причиной для отказа в согласовании местоположения объекта.

2. Обеспечить полную публичность сведений о наличии земель запаса и земель специального земельного фонда на местном, региональном и национальном уровне.

3. Внедрить пилотный проект по предоставлению земельных участков под коммерческую застройку в городах на конкурентной (конкурсной) основе.

4. Обеспечить внутреннюю независимость органов государственного контроля за использованием и охраной земель в системе Государственного комитета по земельному управлению и геодезии.

5. Внедрить программу специального обучения работников правоохранительных органов по выявлению коррупционных правонарушений в земельном секторе.

19^{ое} заседание, июля 2018 г.

Отчет правительства

1) Для выбора земельного участка в районах (городах) создаются постоянно действующие комиссии по выбору земельного участка, куда включены представители всех районных (городские) структур. При выборе земельного участка каждый член комиссии по выбору земельного участка представляет заинтересованному лицу требования, стандарты и условия для их соблюдения и осуществления. Требования, стандарты и условия будут указаны в актах комиссии.

Во время формирования земельного участка при соблюдении требований, стандартов и представленных условий, со стороны комиссии будет представляться положительное заключение.

На основе данной рекомендации планируется внести изменение и дополнения в «Правила об отводе земельных участков для физических и юридических лиц».

2) Фактически, такие земли доступны на всех уровнях, и они не являются конфиденциальными, это информация является открытыми и во время поступления заявления со стороны физических и юридических лиц о предоставлении им этих земель, то никаких проблем для выделения этих земель не имеется.

Если на каком-либо уровне выявились факты отказа в предоставлении этих земель, они будут привлечены к административной ответственности согласно действующим законодательством.

С целью реализации этой рекомендации на региональном и национальном уровне в газетах Комитета по земельному управлению Согдийской области «Мехри замин», Комитета по земельному управлению Хатлонской области «Хатлонзамин», в журнале Государственного комитета «Сарзамин» и на официальном сайте Государственного комитета www.zamin.tj были опубликованы информации о наличии резервных земель и земель специальных фондов для общего доступа и обозрения.

3) Земельные участки для строительства зданий или сооружений выделяются по просьбе физических и юридических лиц в установленном порядке. В целях реализации данной рекомендации планируется внести изменение и дополнения в «Правила об отводе земельных участков для физических и юридических лиц».

4) Опыт Министерства образования и науки и Комитета по архитектуре и строительству при Правительстве Республики Таджикистан показывает, что на самом деле есть необходимость создание такого независимого органа контроля внутри системы Госкомитета.

Данная рекомендация находится в состоянии анализа, обучения и координации.

Оценка прогресса: ОТСУТСТВИЕ ПРОГРЕССА

1) Проблема широкой дискреции должностных лиц при отводе земельных участков является нерешенной

2) Из приведенной информации не усматривается каким именно образом обеспечивается полная публичность информации о наличии земель запаса и земель специального земельного фонда. Для вывода об улучшениях в этой части необходимо получить конкретные примеры, которые будут свидетельствовать о системном, а не фрагментарном раскрытии соответствующей информации

3) Информации о внедрении выделения земли под коммерческую застройку на конкурентной основе не предоставлено

4) Получена информация о том, что рекомендация относительно внутренней независимости органов государственного контроля за использованием и охраной земель в системе Государственного комитета по земельному управлению и геодезии находится в состоянии анализа, обучения и координации.

5) Информации об обучении работников правоохранительных органов по выявлению коррупции в земельном секторе не предоставлено.