# **OUTILS, ENSEIGNEMENTS ET PRATIQUES DE LA COOPÉRATION POUR LE DÉVELOPPEMENT** En pratique

## LA COOPÉRATION TRIANGULAIRE DANS LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT DE L'ALLEMAGNE

### Messages clés

L'Agenda 2030 de développement durable, et en particulier l'ODD 17, préconisent des partenariats pour le développement à l'échelle mondiale. Pour l'Allemagne, la coopération triangulaire – des projets de développement planifiés, financés et mis en œuvre conjointement par trois partenaires ou plus – est une parfaite illustration des nouveaux partenariats stratégiques nécessaires. Des ressources financières et institutionnelles dédiées ont contribué à faire de ce pays l'un des partenaires les plus importants de la coopération triangulaire dans le monde.

- Mots-clésPartenariats | Pays partenaires
- Partenaire clé

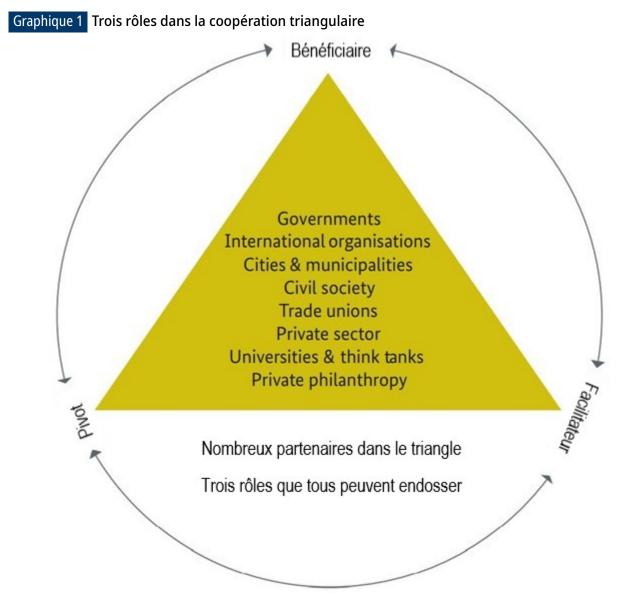
<u>Allemagne</u>

#### Défi

Pour réaliser l'Agenda 2030 de développement durable, l'Allemagne juge nécessaire que la communauté internationale travaille sur la base de nouvelles formes de partenariats stratégiques. Elle voit dans la coopération triangulaire un exemple emblématique de ces partenariats, qui relient la coopération Sud-Sud et Nord-Sud jusqu'à encourager la compréhension ainsi que l'apprentissage mutuels. Dans le cadre de son ambition d'intensifier sa coopération stratégique avec ses partenaires mondiaux, l'Allemagne a accru le rôle et la valeur de la coopération triangulaire dans son portefeuille de coopération.

#### **Approche**

Pour l'Allemagne, la coopération triangulaire implique un projet de développement planifié, financé et mis en œuvre de manière conjointe par trois partenaires (ou plus) : un bénéficiaire, un partenaire pivot et un partenaire facilitateur. Ces trois rôles peuvent changer au cours de la vie d'un projet, et l'Allemagne voit aussi le sien comme celui d'un partenaire d'apprentissage.



Source : La coopération triangulaire dans la coopération au développement de l'Allemagne, Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement

En se fondant sur un <u>document consacré à la coopération triangulaire</u> adopté en 2013 et mis à jour en <u>2022</u>, l'Allemagne conjugue une approche large avec des ressources f3657nancières et institutionnelles dédiées pour :

- Encourager les partenariats, qu'ils soient politiques-stratégiques ou programmatiquesthématiques : Sur la base de la relation de confiance instaurée grâce à la coopération triangulaire, l'Indonésie et le Mexique ont coopéré avec l'Allemagne sur des questions politiques sensibles comme la création et le renforcement de leurs organismes de coopération (<u>Indo-AID</u> et <u>AMEXCID</u>). La <u>collaboration</u> à long terme avec le Brésil en vue de la création d'un Institut de météorologie au Mozambique</u> est un exemple de partenariat thématique.
- Inclure le secteur privé et la société civile : L'Allemagne encourage une coopération triangulaire allant au-delà des acteurs publics. Des exemples de partenariats avec le secteur privé comprennent des travaux sur la durabilité de l'engagement chinois dans le secteur textile éthiopien et sur une plateforme

<u>virtuelle pour les entreprises en Amérique centrale</u>. <u>Dans son travail avec ses partenaires arabes</u>, l'Allemagne a soutenu la société civile tunisienne, le Centre des femmes arabes pour la formation et la recherche, afin de promouvoir l'inclusion financière au Moyen-Orient et en Afrique du Nord.

- Trouver des sources de financement dédiées : Grâce à un Fonds régional pour la coopération triangulaire avec ses partenaires d'Amérique latine et des Caraïbes, l'Allemagne a engagé 30 millions EUR depuis 2010. Le fonds lance régulièrement des appels à propositions et fournit 40 % du co-financement, les 60 % restants étant mobilisés par le bénéficiaire et le partenaire pivot.
- **Investir dans le suivi et l'évaluation** : L'Allemagne utilise la <u>boîte à outils de l'OCDE pour identifier, suivre et évaluer la valeur ajoutée de la coopération triangulaire</u>, depuis la phase de soumission des propositions de projets jusqu'à l'<u>évaluation</u> de ces derniers. En 2020, l'Allemagne a réalisé une <u>évaluation de portefeuille</u> de sa coopération triangulaire par l'intermédiaire de son institut d'évaluation <u>DEVal</u>.
- Échanger dans le monde entier : L'Allemagne échange ses retours d'expérience avec ses partenaires lorsqu'elle travaille avec les Nations Unies, l'OCDE et l'<u>Initiative du partenariat mondial pour une coopération triangulaire efficace</u>.

#### Résultats

L'Allemagne est devenue **l'un des principaux partenaires de la coopération triangulaire à l'échelle internationale** et communique régulièrement les résultats de ses projets, qui comprennent :

- L'augmentation des ressources consacrées au développement: Les exigences de co-financement contribuent à y parvenir, tout en renforçant l'appropriation et l'adhésion de tous les partenaires. Le fonds pour l'Amérique latine reçoit régulièrement plus de candidatures qu'il n'est en mesure d'en financer; en 2022, il a accepté plus de 100 projets. En 2021, l'Allemagne a mis en place un fonds pour l'Asie et accepté d'intensifier ses activités triangulaires au Moyen-Orient et en Afrique du Nord avec la Banque islamique de développement en 2022.
- Des solutions adaptées à des contextes différents et reflétant mieux les normes socioculturelles grâce au rôle du partenaire pivot. Par exemple, dans un projet conjoint mené par l'Indonésie et l'Allemagne pour renforcer l'autonomisation économique des femmes en Afghanistan, la proximité culturelle entre les groupes de femmes afghanes et leurs consœurs indonésiennes a contribué au succès du projet.
- **Un renforcement des structures de coopération au développement**. Un partenariat avec Indonesia-AID et l'AMEXCID au Mexique a débouché sur l'élaboration des <u>Orientations pour les partenariats</u> multipartites en Indonésie.
- Des économies et de nouvelles relations d'affaires pour le secteur privé. À titre d'exemple, la coopération triangulaire sur <u>l'efficience énergétique entre El Salvador, le Mexique et l'Allemagne</u> a permis aux entreprises salvadoriennes de réaliser des économies estimées à environ 5 millions USD.
- **De nouvelles manières de répondre aux crises**, comme durant la pandémie de COVID-19. En Jordanie, un projet de coopération triangulaire conjoint avec la Banque islamique de développement soutient la production locale de masques par le biais d'un transfert de technologie depuis Singapour, d'une formation du personnel et de la certification des produits.
- L'identification de nouvelles solutions pour des problèmes complexes : Rassembler des partenaires qui n'ont pas l'habitude de travailler ensemble peut se révéler un moyen très efficace de travailler, stimulant l'innovation.

• **L'apprentissage mutuel** : Le caractère horizontal de la coopération triangulaire signifie que tous les partenaires contribuent et apprennent ensemble.

### **Enseignements tirés**

En s'appuyant sur son expérience ainsi que sur les constats mis en avant par l'évaluation de portefeuille, l'Allemagne a également publié les principales leçons et idées clés pour l'avenir sur le document consacré à la coopération triangulaire, notamment les suivantes :

- Relier plus étroitement la coopération triangulaire au portefeuille bilatéral : Parce qu'elle amène les différents points de vue des partenaires, la coopération triangulaire peut jouer un rôle catalyseur ou complémentaire. Dans l'idéal, les partenariats triangulaires devraient être considérés comme une option dans toutes les démarches de coopération au développement.
- **Planifier et surveiller l'ensemble des objectifs de la coopération triangulaire** : Des indicateurs doivent également suivre l'apprentissage mutuel et les effets de ces partenariats en tant que traits distinctifs de la coopération triangulaire.
- o **Communiquer sur les avantages**: L'approche doit devenir mieux connue des praticiens et des responsables publics. L'Allemagne entend sensibiliser aux opportunités politiques-stratégiques et démontrer en quoi les coûts de transaction perçus au début sont en fait un investissement nécessaire dans des partenariats qui peuvent durer au-delà d'un seul projet, jusqu'à harmoniser les pratiques des partenaires du développement.
- **Instaurer des incitations en faveur de la coopération triangulaire** : L'Allemagne souhaite augmenter le volume de ses interventions, sans pour autant abandonner le principe suivant lequel tous les partenaires doivent apporter une contribution significative.
- **Utiliser la coopération triangulaire au service de la coopération financière de l'Allemagne** : La participation des banques régionales de développement offre des opportunités à cet égard.
- **Renforcer le potentiel d'apprentissage mutuel** : Les connaissances tirées de la coopération triangulaire peuvent nourrir des réseaux et des échanges plus vastes sur des défis mondiaux comme le changement climatique ou la lutte contre les maladies.
- Faire en sorte que les effets se ressentent à moyen et long termes reste un défi. La plupart des projets de coopération triangulaire sont autonomes, à court terme et à petite échelle, ce qui rend leur contribution au changement plus difficile après qu'ils aient pris fin.

### **Informations supplémentaires**

BMZ (2022), *Triangular cooperation in German development cooperation*, Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement, Allemagne), <a href="https://www.bmz.de/en/news/publications/publikationen-reihen/triangular-cooperation-105782">https://www.bmz.de/en/news/publications/publikationen-reihen/triangular-cooperation-105782</a>.

BMZ (2021), Shaping the future together – strategic cooperation with global partners, BMZ Paper 3, Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement, Allemagne), <a href="https://www.bmz.de/en/news/publications/publikationen-reihen/99794-99794">https://www.bmz.de/en/news/publications/publikationen-reihen/99794-99794</a>.

BMZ (2020), Comments from the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development on the DEval Evaluation Report "Trilateral co-operation in German development co-operation", Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement,

Allemagne), https://www.bmz.de/resource/blob/29070/d62a309d851b98063bf97379ecab6d35/Stellungnahme Dreickskooperation englisch (neu).pdf.

GIZ (2022), Regional Fund for Triangular Cooperation with Partners in Latin America and the Caribbean, Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, <a href="https://fondo-cooperacion-triangular.net">https://fondo-cooperacion-triangular.net</a>.

GIZ (2022), *Fund for Triangular Cooperation with Asia*, Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, https://tricofundasia.org.

Gestión para el Desarrollo Humano (2018), *Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe: Evaluación externa de siete proyectos apoyados por el Fondo Regional* (en espagnol), <a href="https://fondo-cooperacion-triangular.net/wp-content/uploads/2021/12/BRA-MZ-ALE-FORTINNOQ-II FondoCTr GIZ.pdf">https://fondo-cooperacion-triangular.net/wp-content/uploads/2021/12/BRA-MZ-ALE-FORTINNOQ-II FondoCTr GIZ.pdf</a>.

Initiative du partenariat mondial pour une coopération triangulaire efficace (2019), *Triangular Co-operation in the Era of the 2030 Agenda: Sharing Evidence and Stories from the Field*, <a href="http://www.oecd.org/dac/triangular-co-operation/2020\_03\_04\_Final\_GPI\_report\_BAPA%2040.pdf">http://www.oecd.org/dac/triangular-co-operation/2020\_03\_04\_Final\_GPI\_report\_BAPA%2040.pdf</a>.

Kaplan, M., D. Busemann et K. Wirtgen ( 2020), *Trilateral Cooperation in German Development Cooperation*, German Institute for Development Evaluation (DEval), Bonn, <a href="https://www.deval.org/files/content/Dateien/Evaluierung/Berichte/2020/DEK/DEval-2020-Trilateral-cooperation.pdf">https://www.deval.org/files/content/Dateien/Evaluierung/Berichte/2020/DEK/DEval-2020-Trilateral-cooperation.pdf</a>.

#### Ressources de l'OCDE

OCDE (2019), « Enabling effective triangular co-operation », *Documents d'orientation de l'OCDE sur le développement*, n° 23, Éditions OCDE, Paris, <a href="https://doi.org/10.1787/5fc4501e-en">https://doi.org/10.1787/5fc4501e-en</a>.

OCDE, *Triangular co-operation*, page web, <a href="https://www.oecd.org/dac/triangular-cooperation">https://www.oecd.org/dac/triangular-cooperation</a>.

OCDE, *Triangular co-operation repository of projects (base de données en ligne)*, <a href="http://www.oecd.org/dac/triangular-co-operation/triangular-co-operation-repository.htm">http://www.oecd.org/dac/triangular-co-operation/triangular-co-operation-repository.htm</a>

Pour en savoir plus sur la coopération pour le développement mise en œuvre par l'Allemagne, voir :

OCDE (2021), *OECD Development Co-operation Peer Reviews: Germany 2021*, Examens de l'OCDE sur la coopération pour le développement, Éditions OCDE, Paris, <a href="https://doi.org/10.1787/bb32a97d-en">https://doi.org/10.1787/bb32a97d-en</a>.

OCDE (2022), « Germany », dans *Les profils de coopération au développement*, Éditions OCDE, Paris, <a href="https://doi.org/10.1787/0079f636-en">https://doi.org/10.1787/0079f636-en</a>.

Dernière mise à jour : 01-08-2023